MISKOLC MEGYEI JOGÚ VÁROS
POLGÁRMESTERE

Ügyiratszám: 702.003-7/2026.
Ügyintéző: Csordásné Gurbán Ágnes

Előterjesztés a Közgyűlés 2026. november 26. napján tartandó ülésére

Javaslat
a 2027. évi átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Előkészítésért felelős:

.....
Szilágyi Kornél
főosztályvezető
Gazdálkodási Főosztály

Törvényességi véleményezésre bemutatva:

.....
Nagy Boglárka
jegyző

Tisztelt Közgyűlés!

I. Tartalmi összefoglaló

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) a helyi önkormányzatok költségvetés készítésével kapcsolatos szabályozása mellett megállapítja az átmeneti gazdálkodással kapcsolatos szabályokat is. A jogszabály továbbra is lehetővé teszi, hogy az önkormányzat az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkosson. Jelen előterjesztés keretében megtárgyalásra kerülő átmeneti gazdálkodásról szóló rendelettervezet a jogszabály szerinti általános előírásokon túl a helyi sajátosságok figyelembevételével további szabályokat is megállapít. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet lehetőséget biztosít arra, hogy az önkormányzat és költségvetési szervei a költségvetés elfogadásának időpontjáig folytatólagosan beszedhessék bevételeiket és teljesíthessék kiadásaikat.
A 2027. évi költségvetési rendelet elfogadását követően, annak hatálybalépésével egyidejűleg az átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet hatályát veszti.

II. Előzmények

Magyarország 2027. évi központi költségvetéséről szóló törvény (a továbbiakban: költségvetési törvény) még nem került elfogadásra, ennek ellenére Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatánál (a továbbiakban: Önkormányzat) már megkezdődtek a jövő évi költségvetéssel kapcsolatos tervezési munkálatok. Az Önkormányzat 2027. évi költségvetésének forrásoldalára vonatkozó számítás elkészítése folyamatban van. A központi források meghatározása egyelőre csak kalkulált számokra épül, hiszen a majd elfogadásra kerülő költségvetési törvényben a helyi önkormányzatok támogatásai fejezeten belül, az önkormányzatot megillető több támogatási forma végleges összegéről a központi döntés csak 2027. év elején születik meg. A költségvetés bevételei ezen döntések ismeretében lesznek teljes körűek és ezt követően kerülhet sor a végleges 2027. évi kiadási szint meghatározására és a végleges jövő évi költségvetési rendelettervezet Közgyűlés elé történő beterjesztésére. A költségvetési rendelettervezet Közgyűlés elé terjesztésének jogszabály szerinti határideje jövő évre vonatkozóan várhatóan február 15. napja.
A költségvetési rendelet elfogadásáig a gazdálkodás az átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet alapján történik.

III. Várható szakmai hatások

Az önkormányzati feladatellátás folyamatossága, a gazdálkodás biztonsága a végleges költségvetési rendelet elfogadásáig az átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet megalkotásával biztosítható.

IV. Várható gazdasági hatások

Az átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet azokat a keretfeltételeket határozza meg, melyek alapján 2027. január 1-jétől a költségvetési rendelet elfogadásáig az önkormányzat bevételei folytatólagosan beszedhetők, a kiadásai teljesíthetők.

V. Kapcsolódások

Jelen előterjesztés az alábbi jogszabályokhoz kapcsolódik:

a.) az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény
b.) Magyarország Alaptörvénye

VI. Javaslat a sajtó tájékoztatására

A sajtó tájékoztatása indokolt.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni, a rendeletet megalkotni szíveskedjen.

Miskolc, 2026. november „16.”

Miskolc Megyei Jogú Város Polgármestere

Tóth-Szántai József
polgármester

Indokolás

a 2027. évi átmeneti gazdálkodásról szóló .../.... (...) önkormányzati rendelethez

Általános indokolás

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 25. §-a az önkormányzatok számára lehetővé teszi, hogy az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkossanak.

Tekintettel arra, hogy Magyarország 2027. évi központi költségvetéséről szóló törvény (a továbbiakban: költségvetési törvény) még nem került elfogadásra, illetve a helyi önkormányzatok támogatásai fejezetén belül több támogatási forma esetében az önkormányzatot megillető támogatás összegéről a végleges döntés csak jövő év elején születik meg, a végleges költségvetési rendelettervezet csak ezt követően készíthető el és terjeszthető be a Közgyűlés részére. Mindezekre figyelemmel Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) most is él azzal a lehetőséggel, hogy jövő év január 1-jétől az Önkormányzat 2027. évi költségvetésének hatálybalépéséig a gazdálkodás kereteinek szabályozása céljából, a fenti időszakra vonatkozóan az átmeneti gazdálkodásról önkormányzati rendeletet alkot.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet lehetőséget biztosít a bevételek folytatólagos beszedésére és a felmerülő kiadások teljesítésére. A rendelettervezet továbbá figyelembe vesz néhány helyi sajátosságot is a szabályozásnál, mint például az áthúzódó, folyamatban lévő feladatokkal kapcsolatos szabályozást. Az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített bevételek és kiadások a költségvetésbe beépítésre kerülnek. Az átmeneti gazdálkodás 2027. január 1-jével kezdődik és az új költségvetési rendelet hatálybalépéséig tart.

Részletes indokolás

1. §-hoz

Az 1. § a polgármesternek ad felhatalmazást az önkormányzati bevételek beszedésére és a kiadások teljesítésére.

2. §-hoz

Az Önkormányzat működési feladatainak finanszírozási rendjét tartalmazza az átmeneti gazdálkodás időszakában, illetve szabályozza az eseti támogatás folyósításának feltételeit.

3. §-hoz

Az Önkormányzat beruházási, felújítási feladatai finanszírozásának rendjét határozza meg az átmeneti gazdálkodás időszakában és keretet határoz meg a polgármester részére elsősorban a fejlesztési feladatokkal összefüggő egyes feladatok teljesítésére, finanszírozására vonatkozóan.

4. §-hoz

Az átmeneti gazdálkodás időszakában szabályozza az új működési, beruházási, felújítási feladatok kötelezettségvállalásának rendjét.

5. §-hoz

Szabályozza az átmeneti gazdálkodás időszakában beszedett bevételek és teljesített kiadások költségvetésbe történő beépítését.

6. §-hoz

Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.

Az előkészítő álláspontja szerint az előterjesztés indokolását a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. §-a alapján a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni.

A rendelet-tervezet megfelel a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet rendelkezéseinek.

Miskolc, 2026. november „16.”

Miskolc Megyei Jogú Város Polgármestere

Tóth-Szántai József
polgármester

Hatásvizsgálati lap

a 2027. évi átmeneti gazdálkodásról szóló .../.... (...) önkormányzati rendelethez

Tájékoztató előzetes hatásvizsgálat eredményéről

I. Várható társadalmi hatások

Az átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet az önkormányzati gazdálkodás folyamatosságát biztosítja, az új költségvetés elfogadásához kapcsolódik. A rendeletnek közvetlen társadalmi hatása nincs.

II. Várható gazdasági, költségvetési hatások

Az átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet a 2027. január 1-től kezdődő és az új költségvetési rendelet megalkotásáig tartó időszakra vonatkozóan ad felhatalmazást a polgármester részére a gazdálkodással kapcsolatos jogkörök gyakorlására. Az átmeneti gazdálkodás időszakában beszedett bevételek és teljesített kiadások beépülnek a jövő évi költségvetésbe.

III. Várható környezeti hatások

Az átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendeletnek nincs közvetlen környezeti hatása.

IV. Várható egészségi következmények

Az átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendeletnek várható egészségi következménye nincs.

V. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet megalkotása az adminisztratív terheket nem befolyásolja.

VI. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Az átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet a gazdálkodás folyamatosságának biztosítását alapozza meg, figyelembe véve az önkormányzat helyi sajátosságait is. A rendelet elfogadása a gazdálkodás biztonságát, folytonosságát segíti elő.

VII. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

Az átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet alkalmazásával kapcsolatban személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosításának igénye nem merül fel.

Miskolc, 2026. november „16.”

Miskolc Megyei Jogú Város Polgármestere

Tóth-Szántai József
polgármester

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../.... (...) önkormányzati rendelete

a 2027. évi átmeneti gazdálkodásról

[1] Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata számára kötelezően előírt és az általa önként vállalt feladatok folyamatos, zavartalan ellátásának biztosításához, a költségvetésben szereplő egyes bevételi és kiadási költségvetési előirányzatokkal való folyamatos gazdálkodás céljából,

[2] az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés f) pontjában és az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014. (XII. 19.) önkormányzati rendelet 35. § (2) bekezdésében, valamint 1. melléklet 1.1.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Jogi és Ügyrendi Bizottsága; Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014. (XII. 19.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 2.1.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Pénzügyi Bizottsága; Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014. (XII. 19.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 3.1.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Városgazdálkodási és -üzemeltetési Bizottsága; Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014. (XII. 19.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 4.1.5. pontjában biztosított véleményezési jogkörben eljáró Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Köznevelési, Kulturális, Ifjúsági és Sport Bizottsága; Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014. (XII. 19.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 5.1.3. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Egészségügyi, Szociális és Környezetegészségügyi Bizottsága; Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014. (XII. 19.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 6.1.2. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Rendészeti Bizottsága; Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014. (XII. 19.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 7.1.4. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Turisztikai és Városmarketing Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1.§

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) felhatalmazza a Polgármestert, hogy a hatályos jogszabályi keretek között Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) bevételeit folytatólagosan beszedje és

kiadásait az előző évi kiadási előirányzatokon belül a szervezeti és feladatváltozások, valamint a szállítói állomány figyelembevételével folytatólagosan teljesítse.

2.§

(1) Az Önkormányzat működési feladatainak finanszírozása, az Önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek, az évente ismétlődő rendszeres egyesületi és egyéb támogatások, pénzeszköz átadások 2027. évi finanszírozása az átmeneti gazdálkodás időszakában az előző évi kiadási előirányzatokon belül, időarányosan történhet. Az időarányostól eltérően, a szükségletnek megfelelően finanszírozhatók az egyes szezonális jellegű feladatokkal kapcsolatos kiadások, támogatások, valamint az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok támogatásai.

(2) Az eseti önkormányzati támogatás csak akkor folyósítható, ha a támogatásban részesülő a vele kötött, előző évről szóló megállapodásban rögzített számadási kötelezettségnek eleget tett, továbbá igazolja, hogy esedékessé vált és még meg nem fizetett köztartozása nincs.

3.§

Az átmeneti gazdálkodás időszakában:

a) az Önkormányzat 2026. évi költségvetésében szereplő beruházási, felújítási feladatokra kifizetések a 2026. évre jóváhagyott előirányzatok maradványain belül teljesíthetők a már megtett kötelezettségvállalások pénzügyi áthúzódásainak megfelelően,

b) a folyamatban lévő, több éves kihatással járó, pályázathoz kapcsolódó feladatok tárgyévi ütemére kötelezettségvállalás támogatói okirat, megkötött támogatási szerződés alapján a megelőző év szabad előirányzatai terhére kerülhet sor.

4.§

A 2027. évi költségvetési rendelet megalkotásáig új működési, beruházási, felújítási feladat nem indítható, azokra kötelezettség nem vállalható a következők kivételével:

a) az Önkormányzat 2026. évi költségvetésében nem szereplő, de a Közgyűlés korábbi döntése alapján 2027. évre ütemezendő feladatokra a várható éves költségvetési előirányzatuk időarányos része finanszírozható,

b) a feladatok átfutási idejének rövidítése érdekében a Közgyűlés felhatalmazza a Polgármestert, hogy egyes kiemelt, különösen különböző pályázatokhoz kapcsolódó feladatok esetében, továbbá terület előkészítés, terveztetés és közbeszerzési ajánlattételi felhívás, valamint a folyamatos városüzemeltetési és beruházási feladatok érdekében az átmeneti gazdálkodás időszakában összességében maximum 500 millió Ft értékhatárig kötelezettséget vállaljon.

5.§

Az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített kiadásokat és beszedett bevételeket az új költségvetési rendeletbe be kell építeni.

6.§

Ez a rendelet 2027. január 1-jén lép hatályba, és az önkormányzat 2027. évi költségvetéséről szóló rendelet hatálybalépésekor hatályát veszti.

Miskolc, 2026. november „..."

Nagy Boglárka
jegyző

Tóth-Szántai József
polgármester