



MISKOLC MEGYEI JOGÚ VÁROS
POLGÁRMESTERE

Ikt.sz.: 300.441-0/2026.

Előterjesztés a Közgyűlés 2026. október 15. napján tartandó ülésére

Javaslat
az Önkormányzat gazdasági helyzetét érintő döntés meghozatalára

Előkészítésért felelős:

Dr. Madácsi Imre
kabinetvezető
Polgármesteri Kabinet

Egyeztetve:

Szilágyi Kornél
főosztályvezető
Gazdálkodási Főosztály

Törvényességi véleményezésre bemutatva:

Nagy Boglárka
jegyző

Tisztelt Közgyűlés!

I. Tartalmi összefoglaló

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés felsorolja a helyi önkormányzat által a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatokat. Az Alaptörvény 34. cikk (1) bekezdése szerint a helyi önkormányzat kötelező feladat- és hatásköreinek ellátásához azokkal arányban álló költségvetési, illetve más vagyoni támogatásra jogosult.

Az Mötv. 111. § (2) bekezdése szerint a helyi önkormányzat gazdálkodásának alapja az éves költségvetése. Ebből finanszírozza és látja el törvényben meghatározott kötelező, valamint a kötelező feladatai ellátását nem veszélyeztető önként vállalt feladatait.

Az Mötv. 117. §-a az alábbiak szerint határozza meg az önkormányzatok finanszírozási rendszerét:

„(1) A feladatfinanszírozási rendszer keretében az Országgyűlés a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott módon a helyi önkormányzatok

a) kötelezően ellátandó, törvényben előírt egyes feladatainak – felhasználási kötöttséggel – a feladatot meghatározó jogszabályban megjelölt közszolgáltatási szintnek megfelelő ellátását feladatalapú támogatással biztosítja, vagy azok ellátásához a feladat, a helyi szükségletek alapján jellemző mutatószámok, illetve a lakosságszám alapján támogatást biztosít,

b) az a) pontba nem tartozó feladatainak ellátásához felhasználási kötöttséggel járó, vagy felhasználási kötöttség nélküli támogatást nyújthat.”

Az önkormányzati feladatellátás minőségét és színvonalát alapvetően az önkormányzati források mennyisége határozza meg. Amennyiben a biztosított források mennyisége nem követi a piaci folyamatokat, az árnövekedést, akkor az önkormányzatok arra kényszerülnek, hogy saját forrásaikat egyre nagyobb mértékben a kötelező feladatok finanszírozására fordítsák.

A magyarországi önkormányzatok többsége részben a központi finanszírozási rendszer jelenlegi struktúrája, részben a helyi feladatellátáshoz kapcsolódó finanszírozási források hiánya miatt komoly gazdasági, pénzügyi nehézségekkel küzd. Különösképpen érzékelhető ez a nagyvárosok, és a megyei jogú városok vonatkozásában. Emellett a szolidaritási hozzájárulási kötelezettség egyre jelentősebb terhet ró az önkormányzatokra, melynek következtében sok önkormányzat működőképessége veszélybe került.

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata esetében kiemelkedő nehézséget jelent az éves szinten fizetendő közel 6 milliárd Ft összegű szolidaritási hozzájárulás megfizetése, valamint a közösségi közlekedés finanszírozása. A közösségi közlekedés állami finanszírozásának megszüntetése az Önkormányzat költségvetésében jelentős hiányt okozott. Jelenleg egyedül az Önkormányzatra hárul a jegyárbevétellel nem fedezett költségek ellentételezése annak ellenére, hogy a személyszállítási szolgáltatás biztosításával jelentős térségi, regionális szerepet is betölt, közérdekű célokat és kiemelt állami igényeket teljesít.

Emellett az elmúlt években Miskolc esetében a feladatellátás, ezen belül is a közszolgáltatási feladatok ellátásában szerepet vállaló holding tagvállalatok finanszírozása az önkormányzati költségvetési források hiánya miatt részben a Miskolc Holding Zrt. cash-pool keretének jelentős igénybevétele mellett történt. Az Önkormányzat és a Miskolc Holding Zrt., valamint a tagvállalatai rendkívül komoly likviditási, finanszírozási problémákkal küzdenek. Napjainkra mindkét rendszer, mind az Önkormányzat, mind a Miskolc Holding Zrt. pénzügyi forrásai olyan mértékben

igénybevételre kerültek, hogy a prognosztizált finanszírozási igényt nem képesek teljes mértékben biztosítani.

A kialakult pénzügyi helyzet kezelése érdekében a különböző szakterületek bevonásával megkezdődött az Önkormányzat saját hatáskörében fogatosítandó, indokolt intézkedéseinek felmérése. Ennek során bevétel-növelő, költség-optimalizáló, illetve költségcsökkentő intézkedések kerültek előkészítésre az önkormányzati szervezetrendszerhez tartozó egyes cégeknél, intézményeknél. A saját hatáskörben megtehető intézkedések mellett szükséges az önkormányzati finanszírozási rendszer állami strukturális átalakítása is. Rövidtávon is szükséges további kormányzati források megszerzése az idei év működésének fenntartásához. Időközben számos szakminisztériummal kapcsolatfelvételre került sor, így a pénzügyi problémák kezelése érdekében a Pénzügyminisztériummal is.

A kormányzati egyeztetések sikerességének előfeltétele olyan, az önkormányzat saját intézkedési keretein belül meghozható közgyűlési döntések elfogadása, amelyek nélkülözhetetlenek a gazdasági helyzet javítása érdekében.

Jelen előterjesztésben javaslatot teszek arra, hogy a Tisztelt Közgyűlés állapítsa meg azokat a döntési irányokat, amelyek útján az Önkormányzat, működésének racionalizálásával javíthatja a gazdasági helyzetét. Az érdemi változások elérése érdekében a javasolt intézkedéseknek az önkormányzat jövedelemtermelő üzletágai bevételi struktúrájának felülvizsgálatára, továbbá kiadási oldalon a jelenlegi működési struktúra racionalizálására is ki kell terjedniük.

II. Előzmények

A Tartalmi összefoglalóban részletezettek szerint.

III. Várható szakmai hatások

A költségvetés végrehajtásához és a jövő évi tervek kidolgozásához, az önkormányzati finanszírozási rendszer kormányzati átalakítása mellett szükséges, hogy az Önkormányzat saját hatáskörében megtehető intézkedéseivel hozzájáruljon a város pénzügyi stabilitásának megteremtéséhez.

IV. Várható gazdasági hatások

Az előterjesztés célja, hogy a stabilizációs intézkedési terven keresztül javítsa az önkormányzati gazdálkodási rendszer pénzügyi egyensúlyát, mérsékelje a működési és finanszírozási kockázatokat, és elősegítse a 2027. évi költségvetés megalapozását.

V. Kapcsolódások

Az előterjesztés kapcsolódik:

- a) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.),
- b) az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény,
- c) a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény rendelkezéseire.

VI. Javaslat a sajtó tájékoztatására

A sajtó tájékoztatása indokolt.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megvitatni, és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Miskolc, 2026. október „ 5. „




Tóth-Szántai József
polgármester 

Határozati javaslat:

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata gazdasági helyzetének javítását szolgáló intézkedések elfogadásáról

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az alábbi határozatot hozza:

1. Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) akként dönt, hogy az önkormányzati közfeladatok és közszolgáltatások biztonságos ellátása, valamint a finanszírozási források hiánya miatt kialakult gazdasági, pénzügyi nehézségek kezelése és a 2027. évi költségvetés megalapozása érdekében
 - a) Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata és Polgármesteri Hivatala működésének racionalizálása,
 - b) Miskolc Holding Zrt. és tagvállalatai működésének felülvizsgálata,
 - c) önkormányzati fenntartású intézmények és gazdasági társaságok működésének és finanszírozásának felülvizsgálata,
 - d) önkormányzat saját bevételi lehetőségeinek felülvizsgálata, szükséges intézkedések előkészítése,
 - e) az MVK Zrt. működésének és finanszírozásának átvilágítása, továbbá a tarifaközösségi rendszer és közösségi közlekedési bevételek felülvizsgálata útján
 - f) önkormányzati rendszert érintő kormányzati intézkedések és jogszabályi rendelkezések kezdeményezésévelbiztosítja az Önkormányzat működőképességét.
2. A Közgyűlés felkéri a Polgármestert és a Jegyzőt, hogy gondoskodjanak az 1. pontban meghatározott szempontoknak megfelelő, Miskolc Megyei Jogú Város 2026–2027. évi pénzügyi stabilizációs intézkedések keretén belül szükséges döntések előkészítéséről, valamint annak végrehajtásához szükséges döntési indítványok Közgyűlés részére történő beterjesztéséről.
3. A Közgyűlés felkéri a Miskolc Holding Zrt.-t, hogy a működés, gazdálkodás és finanszírozás felülvizsgálata alapján készítsen részletes racionalizálási és finanszírozási intézkedési tervet. Felkéri továbbá, hogy az MVK Zrt. gazdasági helyzetének átvilágítását követően alapítói, tulajdonosi hatáskörében eljárva gondoskodjon a szükséges intézkedéseket tartalmazó szakmai javaslat előterjesztéséről.
4. A Közgyűlés felkéri a Polgármestert, hogy a pénzügyi stabilizációhoz szükséges kormányzati, jogszabályi és finanszírozási intézkedések kezdeményezésével folyamatosan tájékoztassa Magyarország Kormányát az Önkormányzat működőképességének megőrzéséhez szükséges döntésekről.

Felelős:

Végrehajtásért felelős:

Végrehajtást felügyelő:

Határidő:

Polgármester, Jegyző

Polgármesteri Hivatal

(ügyintézés helye: valamennyi főosztály)

Mötv. 41. § (6) bekezdése szerinti önkormányzati intézmények

Miskolc Holding Zrt. és tagvállalatai

Polgármesteri Hivatal

(ügyintézés helye: Polgármesteri Kabinet)

1. pont tekintetében azonnal

2-3. pont tekintetében 2026. december 31.

4. pont tekintetében folyamatos