



MISKOLC MEGYEI JOGÚ VÁROS
ALPOLGÁRMESTERE

Ikt.sz.: 805082/2022.

Ügyintéző: Nagyné Tószegi Éva

**Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
Köznevelési, Kulturális, Turisztikai, Ifjúsági és Sport Bizottsága**

Előterjesztés a Bizottság 2022. április 26. napján tartandó ülésére

**Javaslat a Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata fenntartásában működő Miskolci
Integrált Óvodai Intézményben a 2022/2023. nevelési évben indítható csoportok
számának meghatározására, valamint a maximális csoportlétszám túllépésének
engedélyezésére**

Előkészítésért felelős:

Dr. Szekanecz Noémi
osztályvezető
Szociális és Köznevelési Osztály

Egyeztetve:

Szilágyi Kornél
főosztályvezető
Gazdálkodási Főosztály

Törvényességi véleményezésre bemutatva:

Dr. Ignác Dávid
jegyző

Tisztelt Bizottság!

I. Tartalmi összefoglaló

Az óvodai ellátás biztosítása a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 6. pontja értelmében a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok közé tartozik, melynek megfelelően Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának készen kell állnia az esetleges óvodai férőhelyhiányok megoldására, az óvodai neveléssel összefüggő kötelező feladatok ellátására.

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 342/2021. (V.28.) számú határozata alapján a korábban önálló költségvetési intézményként működő **9 székhely óvoda és azok 23 tagintézménye, 2021. augusztus 1. napjától a Miskolci Integrált Óvodai Intézmény (továbbiakban: MIÓVI) néven létrehozott jogutód intézmény irányítása alatt működnek tovább egy székhely óvodaként és annak 31 tagintézményeként.**

Az új óvodai struktúra kialakításakor fenntartói döntés alapján a jogutód intézmény megalakítását követő első nevelési évben a csoportok és intézmények számában változás nem történt.

A 2022/2023-as nevelési év előkészítése során a MIÓVI vezetőjétől bekért adatok alapján azonban, a várható gyermeklétszámra és a nyugdíjba vonuló óvodapedagógusok magas létszámára tekintettel a biztonságos és hatékony feladatellátás érdekében szükségessé vált az óvodai csoportszámok áttekintése.

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) fenntartásában jelenleg 32 óvoda működik 1 székhelyen, és 31 telephelyen.

Az óvodai férőhelyek száma 4337 fő, az engedélyezett csoportok száma 173.

A 2022. március 31-ei adatok alapján az önkormányzati fenntartású óvodákba beíratott gyermekek száma 3571 fő.

A rendelkezésre álló adatok alapján a 2022. szeptember 1-jétől várható óvodaköteles gyermeklétszám 3747 fő, mely a 173 csoporttal számolva 22 fő átlagos csoportlétszámot mutat.

A jelenleg engedélyezett férőhelyek számát (4337) és a várható gyermeklétszámot (3747) figyelembevéve **kb. 600 az üres óvodai férőhelyek száma.**

A MIÓVI által megküldött adatokból (jelen előterjesztés 1. melléklete) látható, hogy egyes intézményekben az átlag csoportlétszám 16-18 fő közötti, mely lényegesen alacsonyabb a 26-29 fő közötti létszámmal működő intézményekhez viszonyítva.

Az előterjesztés 2. számú melléklet első részében a 2022. március 31-ei gyermeklétszám alapján látható a csoportok március végi átlaglétszáma és kihasználtsága.

A Miskolci Integrált Óvodai Intézmény vezetőjének tájékoztatása szerint a 2022/2023. nevelési évben 24 fő óvodapedagógus, 1 fő pedagógiai asszisztens és 4 fő dajka nyugdíjba vonulása várható. Továbbá 14 fő egyéb ok miatt hiányzik a rendszerből (egyéb okból való távozás, tartós hiányzás). Az óvodapedagógus létszám kimutatást az előterjesztés 1. számú melléklete tartalmazza.

A pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet 33/B. § (5) bekezdése alapján amennyiben az óvodákban reggel 8.00 óra előtt vagy a délutáni időszakban nem fejlesztő, iskola-előkészítő vagy más, kifejezetten nevelési jellegű foglalkozást végeznek, ezen időszakokban a gyermekek felügyeletét nevelő-oktató munkát közvetlenül segítő munkakörben foglalkoztatott személy (pl.: dajka, pedagógiai asszisztens) is elláthatja.

Fentiek alapján látható, hogy a jelenlegi csoportszámok fenntartása esetén a pedagógus hiány veszélyeztetheti a biztonságos feladatellátást tekintettel arra, hogy az óvodapedagógus végzettséggel nem rendelkező pedagógiai asszisztensek nagyszámú alkalmazása esetén nagy a kockázata annak, hogy a szülők más fenntartású intézménybe vihetik át gyermekeiket a mérsékeltbb szakmai színvonalú nevelési feladatokra hivatkozással.

Az ország számos nagyvárosához hasonlóan Miskolcon is nehezen tölthetők be az üres óvodapedagógusi álláshelyek a szakemberhiány miatt.

Álláshelyek alakulása 175 és 159 óvodai csoportra nézve:

Kinevezés	Beosztás	2021/2022-es nevelési évben 173 csoport	2022/2023-as nevelési évben 175 csoport	2022/2023-as nevelési évben 159 csoport
óvodapedagógus	intézményvezető	1	1	1
	intézményvezető- helyettes	3	3	3
	tagintézményvezető	31	31	31
	tagintézményvezető- helyettes	1 (Pitypang Tagóvoda)	1 (Pitypang Tagóvoda)	1 (Pitypang Tagóvoda)
	óvodapedagógus	346	350	318
nevelő, oktató munkát közvetlenül segítő (NOKS)	pedagógiai asszisztens	57	58	53
	dajka	173	175	159
egyéb	gyógypedagógus	2	2	2
	óvodapszichológus	7*	7*	7*

*Nkt. 61. § (3) Az óvodapszichológus kötelező létszámát az óvoda gyermeklétszáma alapján kell meghatározni oly módon, hogy 500 gyermekenként egy, a teljes munkaidő ötven százalékában foglalkoztatott óvodapszichológust kell alkalmazni.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 83. § (2) bekezdésének d) pontjában foglaltak alapján a fenntartó határozza meg az adott nevelési évben indítható óvodai csoportok számát.

A csoportszám meghatározása során figyelembe kell venni, hogy

- az óvoda a gyermek hároméves korától a tankötelezettség kezdetéig nevelő intézmény,
- az óvoda felveheti azt a gyermeket is, aki a harmadik életévét a felvételtől számított fél éven belül betölti, feltéve, hogy a településen minden hároméves és annál idősebb gyermek óvodai felvételi kérelme teljesíthető. /Nkt. 8. § (1),
- az óvoda köteles felvenni, átvenni azt az óvodaköteles gyermeket, aki életvitelszerűen az óvoda körzetében lakik /Nkt. 49. § (3),
- az óvodai minimum csoportlétszám 13, a maximum létszám 25, az átlagléttség 20 fő /Nkt. 4. melléklete,
- az enyhe értelmi fogyatékos, beszéd fogyatékos vagy pszichés fejlődési zavarral küzdő sajátos nevelési igényű gyermeket két gyermekként, a mozgásszervi, érzékszervi (látási, hallási), közép súlyos értelmi fogyatékos, autizmus spektrum zavarral küzdő vagy halmozottan fogyatékos gyermeket, tanulót három gyermekként kell figyelembe venni az óvodai csoport létszámának számításánál, ha nevelésoktatásuk a többi gyermekkel, tanulóval együtt történik. /Nkt. 47. § (7).

Az Nkt. 8. § (2) bekezdése szerint az a gyermek, aki adott év augusztus 31. napjáig a harmadik életévét betölti, a nevelési év kezdő napjától legalább napi négy órában óvodai foglalkozáson kell részt vennie.

A jogszabályi rendelkezések érvényesítése mellett különös figyelmet kell fordítani arra, hogy a nevelési év során jelentkező felvételi igények kielégítésére valamennyi óvodában lehetőség nyíljon.

Az intézményvezető az egyeztetéseket követően 16 óvodai csoport „ideiglenes” bezárására és 2 óvodai csoport (TOP pályázati kötelezettség) megnyitására tett javaslatot, ami így összesen 14 óvodai csoport „ideiglenes” bezárását jelenti.

Előzőek alapján a jelenleg működő 173 csoport száma 159 csoport számra csökkenne.

Az előterjesztés 2. számú mellékletének második része a MIÓVI vezetőjének javaslata alapján megvalósuló csoportszám módosítás esetén, a 2022. szeptember 1-jei várható gyermeklétszám alakulásával mutatja a tervezett óvodai csoportok számát és az egyes intézményekben a csoportok várható átlagléttségét és várható kihasználtságát.

Az intézményvezető javaslata alapján a csoportok számának csökkenése minőségi javulást, hatékonyabb intézményi működést eredményezhet az alábbi területeken:

- csoportlétszámok kiegyenlítődése MIÓVI szinten,
- mérséklődne az óvodapedagógus hiány,
- a megszűnő óvodai csoportokban egyéni fejlesztő szobák, tornatermek kialakítása növelheti a szülői elégedettséget.

A csoportok bezárására tett javaslat elfogadásának negatív velejárója, hogy **10 fő** dajka és **3 fő** pedagógiai asszisztens munkaviszonyának felmentéssel való megszüntetése válik szükségessé.

A csoportok számának változása a tagóvodákba felvehető gyermekek számát is érinti.

Az intézményekbe felvehető maximális gyermeklétszámot a MIÓVI 2021. június 23-án kelt, 116052-21/2021. számú alapító okirata is tartalmazza.

A racionalizálás megvalósítása esetén változik az egyes tagintézményekben/feladatellátási helyekre felvehető gyermekek létszáma, ami az alapító okirat módosítását teszi szükségessé.

Az Nkt. 25. § (7) bekezdése értelmében az óvodai csoportok, iskolai osztályok, kollégiumi csoportok minimális és maximális, átlagléttségét a törvény 4. melléklete határozza meg. Az óvodai

csoportra, iskolai osztályra, kollégiumi csoportra megállapított maximális létszám a nevelési év, illetve a tanítási év indításánál a fenntartó engedélyével legfeljebb húsz százalékkal átléphető, továbbá függetlenül az indított osztályok, csoportok számától, akkor is, ha a nevelési év, tanítási év során az új gyermek, tanuló átvétele, felvétele miatt indokolt.

Az előterjesztés 2. számú mellékletéből látható, hogy várhatóan csupán 4 tagintézményben lesz 75% alatti a kihasználtsági mutató.

Az egyes óvodákban történő csoportszám csökkentésén túl a város egyes részein viszont megoldást kell találni az adott körzetben jelentkező magas gyermeklétszámra.

A körzetek demográfiai adatai alapján a gyermeklétszámhoz és a szülői igényekhez igazodva szükséges a maximális csoportlétszám túllépésének engedélyezése azon intézmények esetében, ahol a várható kihasználtság 75%, illetve a feletti.

Az egyes óvodák magas kihasználtságának vizsgálata során áttekintettük a körzethatárokat is, azonban az óvodák területi elhelyezkedésére való tekintettel a körzethatárok esetleges módosításától sem várható a kihasználtsági mutatók csökkenése.

A fentiek alapján az alábbi intézkedés vált szükségessé:

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014. (XII. 19.) önkormányzati rendelet 2. mellékletének 2.3.7. pontja alapján a Köznevelési, Kulturális, Turisztikai, Ifjúsági és Sport Bizottság a közgyűlés által átruházott hatáskörében dönt a Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata fenntartásában működő óvodákban, az adott nevelési évben indítható csoportok számáról, engedélyezi a maximális átlagcsoportlétszámtól való eltérést, ha az nem jelent költségnövekedést és nem jár együtt az intézmények jellegének, alapfunkciójának megváltozásával, továbbá engedélyezi a maximális csoport létszámtól való eltérést.

Mindezek alapján javaslom az Önkormányzat fenntartásában működő Miskolci Integrált Óvodai Intézményben a csoportszám, 2022. szeptember 1. napjától a 173 óvodai csoport számának 159 csoport számra történő csökkentését a határozati javaslat 1. melléklete szerinti intézményi megosztásban, továbbá a 2022/2023. nevelési év zavartalan megkezdése érdekében a határozati javaslat 2. melléklete szerinti 28 óvoda tekintetében az óvodai csoportokban a maximális létszám legfeljebb 20 %-kal történő túllépésének engedélyezését.

II. Előzmények

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 342/2021. (V.28.) számú határozata alapján a korábban önálló költségvetési intézményként működő **9 székhely óvoda és azok 23 tagintézménye, 2021. augusztus 1. napjától a Miskolci Integrált Óvodai Intézmény (továbbiakban: MIÓVI) néven létrehozott jogutód intézmény irányítása alatt működnek tovább egy székhely óvodaként és annak 31 tagintézményeként.**

Az Önkormányzat, mint fenntartó szándéka arra irányult, hogy az egyesített intézményi működéssel hatékony intézményvezetési struktúrát alakítson ki, egyszerűsödjön a fenntartó és az óvodák közötti kapcsolattartás, gyorsabbá váljon az információáramlás, jobb munkaszervezés, színvonalasabb szolgáltatás valósuljon meg a feladatellátás óvodák közötti optimálisabb elosztása által, továbbá az ügyvitel koncentrált megszervezése eredményeként a szakmai munkára fordítható időt is növelni tudják az intézményekben.

A 2022/2023-as nevelési év előkészítése során a MIÓVI vezetőjétől bekért adatok alapján, a várható gyermeklétszámra és a nyugdíjba vonuló óvodapedagógusok magas létszámára tekintettel a biztonságos és hatékony feladatellátás érdekében szükségessé vált az óvodai csoportszámok áttekintése.

III. Várható szakmai hatások

A csoportszámok a körzetek demográfiai adatai alapján a gyermeklétszámhoz és a szülői igényekhez igazodva biztosítják a megfelelő szakmai színvonalat.

IV. Várható gazdasági hatások

Az óvodai csoportok számának csökkenése költségmegtakarítást eredményez.
Az elvégzett költségkalkulációk alapján az álláshelyek megszüntésére tekintettel a költségvetés kiadási oldalán 2023-ban 143.440.953.- Ft-tal, továbbá a 2024-ben (2022-es bérekkel számolva) 199.577.978.- Ft-tal kevesebb összeggel kell számolni.

V. Kapcsolódások

Az előterjesztés kapcsolódik

- a) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényhez,
- b) a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvényhez, valamint
- c) Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014. (XII. 19.) önkormányzati rendeletének rendelkezéseire

VI. Javaslat a sajtó tájékoztatására

A sajtó tájékoztatása indokolt.

Kérem a Tisztelt Bizottságot, hogy az előterjesztést megvitatni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Miskolc, 2022. április „22.”



Varga Andrea Klára
alpolgármester

Határozati javaslat:

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Köznevelési, Kulturális, Turisztikai, Ifjúsági és Sport Bizottsága megtárgyalta a „**Javaslat a Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata fenntartásában működő Miskolci Integrált Óvodai Intézményben a 2022/2023. nevelési évben indítható csoportok számának meghatározására, valamint a maximális csoportlétszám túllépésének engedélyezésére**” című előterjesztést és az alábbi határozatot hozza:

Tárgya: Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata fenntartásában működő Miskolci Integrált Óvodai Intézményben a 2022/2023. nevelési évben indítható csoportok számának meghatározása, valamint a maximális csoportlétszám túllépésének engedélyezése

1. Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Köznevelési, Kulturális, Turisztikai, Ifjúsági és Sport Bizottsága a Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014. (XII. 19.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 2.3.7. pontjában biztosított hatáskörében eljárva a Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata fenntartásában működő Miskolci Integrált Óvodai Intézmény székhely intézményében és tagintézményeiben a 2022/2023. nevelési évben 159 óvodai csoport működését engedélyezi a határozat 1. melléklete szerinti intézményi megosztásban.

<u>Felelős:</u>	Polgármester
<u>Végrehajtásért felelős:</u>	Szociális és Köznevelési Osztály MIÓVI intézményvezetője
<u>Határidő:</u>	azonnal

2. Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Köznevelési, Kulturális, Turisztikai, Ifjúsági és Sport Bizottsága a Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014. (XII. 19.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 2.3.7. pontjában biztosított hatáskörében eljárva a 2022/2023. nevelési évben a Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata fenntartásában működő Miskolci Integrált Óvodai Intézmény székhely intézményében és tagintézményeiben, a határozat 2. melléklete szerinti intézmények tekintetében a maximális csoportlétszám legfeljebb húsz százalékkal történő túllépését engedélyezi.

<u>Felelős:</u>	Polgármester
<u>Végrehajtásért felelős:</u>	Szociális és Köznevelési Osztály MIÓVI intézményvezetője
<u>Határidő:</u>	azonnal