

**Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
Jogi és Ügyrendi Bizottsága**

105.357-1/2022.

JEGYZŐKÖNYV

Készült: Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének **Jogi és Ügyrendi Bizottsága 2022. február 23.** napján 15 óra 03 perces kezdettel, a Polgármesteri Hivatal /Miskolc, Hunyadi utca 2. szám A. épület/ Közgyűlési Termében tartott **nyílt üléséről.**

Jelen vannak: dr. Simon Gábor elnök, Bartha György Imre, dr. Nagy Ákos, Szécsényi Marianna, Ivány István, dr. Kónya Zsuzsanna Terézia, Radomszki Levente, Venczel Tibor bizottsági tagok

Később érkezett: dr. Mokrai Mihály bizottsági tag

Távol vannak: Szarka Dénes alelnök, Hegedüs Andrea, Hanyecz Máté, dr. Hojnyák Dávid bizottsági tagok

Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala részéről:

- Dr. Kovácsné dr. Omar Leila Önkormányzati Igazgatási Osztály, jogi ügyintéző,
a jegyző képviselőjében
- Szunyogh László Főépítési Kabinet, főépítész
- Szilágyi Kornél Gazdálkodási Főosztály, főosztályvezető

Jegyzőkönyvvezető: Dr. Kovácsné dr. Omar Leila jogi ügyintéző

Dr. Simon Gábor elnök: Köszönti a Bizottság tagjait és valamennyi jelenlévőt. Megállapítja, hogy a 13 fő megválasztott bizottsági tag közül 8 fő jelen van, így a Bizottság határozatképes, az ülést megnyitja. Tájékoztatja a Bizottságot, hogy a meghívó a napirendi pontok megjelölésével mindenki számára megküldésre került. Egy sürgősségi indítvány is megküldésre került a képviselők részére, a „*Javaslat Miskolc Megyei Jogú Város Településszerkezeti Tervének és Építési Szabályzatának módosítására*” című előterjesztés. Kéri, hogy szavazzanak a sürgősségi előterjesztés napirendre vételéről.

A Bizottság 5 igen, 3 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett a sürgősségi előterjesztés napirendre vételét elfogadta.

Dr. Simon Gábor elnök: Kéri, hogy szavazzanak a napirend elfogadásáról, tekintettel a napirendre vett sürgősségi előterjesztésekre.

A Bizottság 8 igen, 0 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett a napirendet elfogadta.

Dr. Simon Gábor elnök: A tárgyalási sorrend vonatkozásában javasolja, hogy a meghívó szerinti 4. és 6. napirendekkel kezdjék a tárgyalást, tekintettel arra, hogy a napirendi pontok előterjesztőjének, Főépítész Úrnak az ülés időpontjában egyéb elfoglaltsága van.

NAPIRENDI PONTOK:

Nyílt ülés

1. **Javaslat az Önkormányzat 2021. évi költségvetésének megállapításáról szóló 8/2021. (III.5.) önkormányzati rendelet módosítására és a kapcsolódó döntés meghozatalára (IV. negyedéves korrekció)**
2. **Javaslat az Önkormányzat 2022. évi költségvetésének megállapítására, a költségvetési rendelet megalkotására és egyéb kapcsolódó döntés meghozatalára**
3. **Javaslat a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, szociális szolgáltatásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról, valamint a köznevelési intézmények étkeztetéséért fizetendő térítési díjakról szóló 26/2018. (XII.17.) önkormányzati rendelet módosítására**
4. **Javaslat Miskolc, 2606/1 hrsz. alatt lévő ingatlan kiemelt fejlesztési területté nyilvánítására**
5. **Javaslat Miskolc Megyei Jogú Város polgármestere 2022. évi szabadsága ütemezésének jóváhagyására**

Sürgősségi napirend:

6. **Javaslat Miskolc Megyei Jogú Város Településszerkezeti Tervének és Építési Szabályzatának módosítására**

Zárt ülés:

7. **Javaslat fellebbezés elbírálására egyedi szociális hatósági ügyekben**

*Dr. Mokrai Mihály bizottsági tag megérkezik az ülésre,
így a Bizottság jelenlévő tagjaink száma 9 főre módosul.*

4. napirend: **Javaslat Miskolc, 2606/1 hrsz. alatt lévő ingatlan kiemelt fejlesztési területté nyilvánítására**

Dr. Simon Gábor elnök: Megkéri Szunyogh László főépítész urat, hogy röviden ismertesse az előterjesztést.

Szunyogh László: Az Önkormányzatot egy beruházó kereste meg azzal, hogy a 2606/1 hrsz. alatt lévő ingatlanon „A” kategóriás irodaházat szeretne megvalósítani. Ez a telek olyan különleges helyzetben van, hogy három utcára is kiterjed. Egyrészt az északi tehermentesítőre, a Jókai utcára, másrészt a Kazinczy utcára, harmadrészt a Batthyány Lajos utcára. Ezen a területen, - ha maguk elé képzelik, - különböző épületmagasságok vannak. A Jókai utcán van a NAV székháza, amellel pedig a volt „Matáv”-os társasház, amelyeknek a magassága lényegesen meghaladja a 16 métert. A másik két utca inkább a belváros része, ahol 12,5 méteres építménymagasság a kívánatos. Nyilvánvalóan, a beruházó magasabb épületet szeretne a Jókai utcán elhelyezni, mint amit városképileg maximálisan támogatni tudnak, ugyanakkor a belváros felé eső részen ettől eltérő építménymagasság is megállapításra kerülhet. Ezért itt egy övezeti határt húznának meg a telken belül, ami azt jelenti, hogy az északi részen magasabb építménymagasság, a déli részen pedig alacsonyabb lenne. Ehhez a szabályozási terv módosítása szükséges, amit a beruházás megvalósíthatósága érdekében végrehajtanak.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a szóbeli kiegészítést. A napirend felett a vitát megnyitja. Megkérdezi a Bizottságot, van-e kérdés, észrevétel az előterjesztéssel kapcsolatosan. Megállapítja, hogy nincs kérdés, így az előterjesztés feletti vitát lezárja. Egy határozati javaslatról kell dönten. Kéri, hogy szavazzanak az előterjesztés szerinti határozati javaslat támogatásáról.

A Bizottság 9 igen, 0 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

6. napirend: Javaslat Miskolc Megyei Jogú Város Településszerkezeti Tervének és Építési Szabályzatának módosítására

Dr. Simon Gábor elnök: Megkéri az előterjesztő képviselőjét, Szunyogh László főépítész urat, hogy röviden ismertesse az előterjesztést.

Szunyogh László: Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése korábban döntött arról, hogy a repülőter területén a szabályozási terv módosításra kerüljön. Ezt a szabályozási tervmódosítást hajtotta végre a Hivatal. Azért került ez sürgősségi indítványként előterjesztésre, mert a cél az volt, hogy a beruházás könnyítése érdekében minél gyorsabban véghez vigyék ezt a módosítást. Mostanra kapták meg az Állami Főépítész záró szakvéleményét, amit minél előbb szerettek volna a Közgyűlés elé terjeszteni, hogy ne várjanak a következő ülésig.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a szóbeli összefoglalót. A napirend felett megnyitja a vitát. Megállapítja, hogy nincs hozzászólásra jelentkező bizottsági tag, így a vitát lezárja. Bejelenti, hogy szavazás következik. Egy rendeletmódosításról és egy határozati javaslatról kell dönten. Kéri, hogy szavazzanak a rendelettervezet támogatásáról.

A Bizottság 6 igen, 3 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelettervezetet elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

Dr. Simon Gábor elnök: Kéri, hogy szavazzanak az előterjesztés szerinti határozati javaslat támogatásáról.

A Bizottság 6 igen, 3 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

1. napirend: Javaslat az Önkormányzat 2021. évi költségvetésének megállapításáról szóló 8/2021. (III.5.) önkormányzati rendelet módosítására és a kapcsolódó döntés meghozatalára (IV. negyedéves korrekció)

Dr. Simon Gábor elnök: Megkéri az előterjesztő képviselőjét, Szilágyi Kornél főosztályvezető urat, hogy röviden ismertesse az előterjesztést.

Szilágyi Kornél: A Gazdálkodási Főosztály összeállította a 2021. évi költségvetés utolsó módosításáról szóló korrekciós javaslatot. Az előterjesztés keretén belül egy rendelet-tervezet, illetve egy határozati

javaslat elfogadására tesznek javaslatot. A határozati javaslat az Önkormányzat egyes saját bevételei és adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek az év végi utolsó megállapításáról szól. A rendelet-tervezetben kialakuló módosított bevételi és kiadási előirányzatok december 31.-i állapotnak megfelelően mutatják majd az éves beszámolóban az Önkormányzat bevételeinek és kiadásainak főösszegét. A beszámolóban illetve a zárszámadásban a teljesítési adatok bemutatása ezen előirányzatok alapján történik majd meg. Az előterjesztés a rendelet-tervezettel kapcsolatosan két részből áll. Az eddigi gyakorlatnak megfelelően az első részben bemutatják azokat a változásokat, amelyek a III. negyedéves korrekció elfogadása óta történtek. Ezek közül néhány pályázati támogatással megvalósuló feladatot emel ki, amelyek részletesen szerepelnek az előterjesztésben. A második rész maga a költségvetési korrekció. Itt is számos módosítás mellett említést érdemel, hogy a közszolgáltató vállalatoknak 2021. évre utólagosan többlettámogatás kerül biztosításra. A Miskolci Városgazda Nonprofit Kft. részére 124 millió forint, Az MVK Zrt.-nek - egy 2015. évi közszolgáltatói ellentételezés rendezésére - 50 millió forintot tartalmaz a javaslat. A folyamatban lévő uniós fejlesztéseknél felmerülő önerők finanszírozására 74,2 millió forint szerepel a korrekciós előterjesztésben. Összességében a módosított előirányzat 2021. december 31. napján 102,9 milliárd forintban számszerűsíthető. Amennyiben az előterjesztéssel kapcsolatban kérdés merül fel, igyekszik arra válaszolni.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a tájékoztatást. A napirend felett a vitát megnyitja. Megkérdezi a Bizottságot, van-e kérdés, észrevétel. Megállapítja, hogy nincs kérdés, így a napirend feletti vitát lezárja. Egy rendeletmódosításról és egy határozati javaslatról kell döntenie. Kéri, hogy szavazzanak a rendelettervezet támogatásáról.

A Bizottság 6 igen, 3 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelettervezetet elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

Dr. Simon Gábor elnök: Kéri, hogy szavazzanak az előterjesztés szerinti határozati javaslat támogatásáról.

A Bizottság 6 igen, 3 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

2. napirend: **Javaslat az Önkormányzat 2022. évi költségvetésének megállapítására, a költségvetési rendelet megalkotására és egyéb kapcsolódó döntés meghozatalára**

Dr. Simon Gábor elnök: Megkéri az előterjesztő képviselőjét, Szilágyi Kornél főosztályvezető urat, hogy röviden ismertesse az előterjesztést.

Szilágyi Kornél: A 2022. évi költségvetés rendelet-tervezete kapcsán összeállított előterjesztés egy rendelet-tervezetet és egy határozati javaslatot tartalmaz. A határozati javaslat az Önkormányzat 2022. évi költségvetésében szereplő fejlesztési feladatok megvalósításához kapcsolódóan 794 millió forint hitel összeg felvételére tesz javaslatot. Az ezzel kapcsolatos döntéshozatalról szól a határozati javaslat. A rendelet-tervezettel kapcsolatban elmondja, hogy 2022. évben az eredeti költségvetés főösszege 40,6 milliárd forint összegben került összeállításra. A bevételek tekintetében szükséges elmondani, hogy a helyi adókról szóló törvény alapján 2022. január 1. napjától továbbra is a 2022. adóév vonatkozásában a mikro-, kis- és középvállalkozások esetében az iparűzési adó fizetési kötelezettség mértéke 1 %. Ez az Önkormányzat esetében, 1,7 milliárd forint forráskiesést jelent. Ugyanakkor az állammal szemben várt bevétellel, bevételi oldalon ez az 1,7 milliárd forint összeg beállításra került. A tavalyi évben folytatott gyakorlat alapján jártak el így. A kiadási oldalon e várt kompenzációs összegnek a kiadási oldalon történő megjelenítése a városi közszolgáltatással összefüggő feladatoknál került számszerűsítésre. A közlekedési

vállalatnál, a városüzemeltetési, városgazdálkodási feladatokat ellátó Miskolci Városgazda Nonprofit Kft. kiadásaira tervezett ezen összeg felhasználása. Adóbevételek tekintetében elmondható, hogy egy kismértékű növekedés történt. A tavalyi évben ezt próbálták 2022. évre számszerűsíteni, ami 432 millió forintot jelent. Az állami támogatásoknál, - bár kötött felhasználású támogatások, - 1,2 milliárd forintot tudtak bevételi oldalon növekedésként beállítani. Ennek döntő többsége 2022. évben a különböző minimálbér, garantált bérminimum emelés, illetve a különböző ágazatokat érintő bérintézkedések fedezetére került biztosításra. A kiadások vonatkozásában elmondja, hogy 40,6 milliárd forint főösszeg biztosítja az Önkormányzat a költségvetési szervek, gazdálkodó társaságoknak a működési, beruházási, felújítási feladataira biztosított forrásokat. Kiadási oldalon a bérintézkedések jelentenek jelentős költségnövekményt. Az ágazati béremelések egy része már az eredeti költségvetésben beépítésre került. Vannak olyan területek, ahol év közben, vagy a gazdálkodó szervezet, illetve költségvetési szerv jut év közben a béremelési forrásokhoz, és vannak, akiknek eredeti költségvetésben került számszerűsítésre, amelyeket részletesen tartalmaz az előterjesztés. Elmondható, hogy az állami támogatáson felül önkormányzati önerőből is jelentős összegek kerültek bérintézkedések fedezetére biztosításra, hiszen a központi bérintézkedés nem fedte le valamennyi költségvetési szerv tevékenységét, illetve gazdasági társaság tevékenységét. Itt az Önkormányzat jelentős forrásokat fordított ezen béremelések fedezetére. Kiemeli a közbiztonsággal kapcsolatos fedezeteket, az előző évekhez hasonló nagyságrendek állnak rendelkezésre. Tovább folytatódnak a közbiztonsági feladatok, a rendőr-közterületfelügyelő párosok járőrözése. A védekezéssel, a közbiztonság megőrzésével kapcsolatos költségekre több, mint 80 millió forintot tartalmaz a költségvetési rendelet-tervezet, illetve a Miskolci Önkormányzati Rendészetre is 754 millió forint - az előző évit több, mint 80 millió forinttal meghaladó összeg - áll rendelkezésre. A beruházásokról, felújításokról szükséges elmondani, hogy 2,1 milliárd forint kiadási előirányzatot tartalmaz a tervezet, ami egy induló előirányzat. El kell mondani, hogy folyamatban van számos területen az előző uniós ciklus terhére indított fejlesztés, amelyek tovább folytatódnak, és várható befejezésük a meghosszabbított határidőket követően a 2023. év vége. Ezek a zárszámadással át fognak húzódni és megjelennek majd a 2022. évi költségvetésben. Továbbá kiemel még egy tételt; a TOP Plusz forrásokhoz kapcsolódóan 120 millió forint működési kiadásként már számszerűsítésre került az eredeti tervezetben. Ezen 120 millió forint keretelőirányzat biztosít fedezetet a TOP Plusz források keretén belül Miskolc város számára rendelkezésre álló 31,35 milliárd forint forrás felhasználásnak előkészítési munkálataira. Gondol itt a Fenntartható Városfejlesztési Stratégia, illetve a TOP Plusz Városfejlesztési Program előkészítésének költségeire is. Várhatóan, akár már ez év végén kisebb mértékben ugyan, reményeik szerint forrásokat tudnak majd allokálni, de biztos, hogy 2023. illetve a következő években ezek a fejlesztési források megjelennek majd az önkormányzat adott évi költségvetéseiben. Amennyiben kérdés merül fel, arra szívesen válaszol.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a tájékoztatást. A napirend felett a vitát megnyitja. Megkérdezi a Bizottságot, van-e kérdés, észrevétel. Megállapítja, hogy nincs kérdés, így a napirend feletti vitát lezárja. Egy rendelet megalkotásáról és egy határozati javaslatról kell döntenie. Kéri, hogy szavazzanak a rendlettervezet támogatásáról.

A Bizottság 6 igen, 3 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendlettervezetet elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

Dr. Simon Gábor elnök: Kéri, hogy szavazzanak az előterjesztés szerinti határozati javaslat támogatásáról.

A Bizottság 6 igen, 3 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

3. napirend: Javaslat a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, szociális szolgáltatásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról, valamint a köznevelési intézmények étkeztetéséért fizetendő térítési díjakról szóló 26/2018. (XII.17.) önkormányzati rendelet módosítására

Dr. Simon Gábor elnök: Megkéri az előterjesztő képviselőjét, dr. Szekanecz Noémi osztályvezető asszonyt, hogy kívánja-e ismertetni az előterjesztést.

Dr. Szekanecz Noémi: Néhány szóban röviden elmondja, hogy a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló törvény, illetve a gyermekvédelmi törvény rendelkezéseinek értelmében a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokért a gyermekjóléti alapellátásokért, továbbá a gyermekétkeztetésért térítési díjat kell fizetni. A térítési díjat a fenntartónak minden év április 1. napjáig kell megállapítani a tárgyévre vonatkozóan. Amennyiben a fenntartó önkormányzat, akkor az önkormányzatnak ezt a rendeletben kell szabályoznia. Ha a gyermekétkeztetést a települési önkormányzat biztosítja, akkor a gyermekétkeztetésért fizetendő intézményi térítési díjat is az önkormányzat határozza meg, nem pedig a fenntartó. A veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló törvény szerint 2022. június 30. napjáig az önkormányzat által nyújtott szolgáltatásokért fizetendő díj mértéke nem lehet magasabb, mint ugyanennek a díjnak a 603/2020.(XII.18.) Kormányrendelet hatályba lépését megelőző napon hatályos és alkalmazandó mértéke. Ez alól enged kivételt a jogszabály abban az esetben, ha az előbb hivatkozott kormányrendelet hatályba lépését megelőzően a felek szerződést kötöttek, és ebben a díjemeléssel mértékét számszerűsített módon meghatározták. Erre tekintettel a vásárolt étkeztetés esetében lenne lehetőség az emelésre, azonban jelen előterjesztés nem tesz erre javaslatot. A rendelettervezet az eddigi intézményi térítési díjak további alkalmazására tesz javaslatot. A változás annyi, hogy 2020. évre vonatkozó szolgáltatási önköltség került a tavalyi számadatok alapján új összegekben meghatározásra.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni az előterjesztés ismertetését. A napirend felett a vitát megnyitja. Megkérdezi a Bizottságot, van-e kérdés, észrevétel. Megállapítja, hogy nincs kérdés, így a napirend feletti vitát lezárja. Egy rendeletmódosításról kell döntenie. Kéri, hogy szavazzanak a rendelettervezet támogatásáról.

A Bizottság 6 igen, 0 nem szavazattal, 3 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelettervezetet elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

5. napirend: Javaslat Miskolc Megyei Jogú Város polgármestere 2022. évi szabadsága ütemezésének jóváhagyására

Dr. Simon Gábor elnök: Megkéri az előterjesztő képviselőjét, dr. Kovácsné dr. Omar Leila jogi ügyintézőt, hogy röviden ismertesse az előterjesztést.

Dr. Kovácsné dr. Omar Leila: A közszolgálati tisztviselőkről szóló törvény alapján Polgármester Úr előterjesztésére a képviselő-testületnek kell jóváhagyni a polgármester szabadságának ütemezését. Polgármester Urat 25 munkanap alapszabadság, illetve 14 munkanap pótszabadság illeti meg. Polgármester Úr rendelkezik még 2021. évről áthozott szabadsággal, amelynek összegét össze kell adni a mostani évre őt megillető szabadsággal, ez összesen 79 munkanap. Ennek a lebontását tartalmazza az előterjesztéshez tartozó határozati javaslat. Kéri a Bizottság támogatását, hogy a Közgyűlés jóváhagyja.

Dr. Simon Gábor elnök: Megköszöni a tájékoztatást. A napirend felett megnyitja a vitát. Megkérdezi a Bizottságot, van-e kérdés, észrevétel. Megállapítja, hogy nincs kérdés, így a napirend feletti vitát lezárja. Egy határozati javaslatról kell döntenie. Kéri, hogy szavazzanak a határozati javaslat támogatásáról.

A Bizottság 6 igen, 0 nem szavazattal, 3 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

Dr. Simon Gábor elnök: Bejelenti, hogy a nyílt ülés napirendjének a végére értek. Tájékoztatja a Bizottságot, hogy a 7. napirendi pont tárgyalásával folytatják munkájukat, ennek megfelelően zárt ülést rendel el. A nyílt ülést 15 óra 26 perckor bezárja.

A zárt ülésről külön jegyzőkönyv készül.

k.m.f.

Dr. Simon Gábor
Jogi és Ügyrendi Bizottság
elnök

.....
jegyzőkönyv-hitelesítő

A jegyzőkönyvet készítette:

Dr. Kovácsné dr. Omar Leila
jogi ügyintéző

A jegyzőkönyv törvényességi véleményezésre bemutatva:

Dr. Ignác Dávid
jegyző