

49515/11

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
Pénzügyi Bizottsága

Ikt.sz.: 408854-6/2021.

JEGYZŐKÖNYV

Készült: Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének **Pénzügyi Bizottsága** 2021. november 22. napján 15 óra 02 perces kezdettel, a Polgármesteri Hivatal Miskolc, Hunyadi utca 2. szám alatti Közgyűlési Termében tartott **nyílt üléséről.**

Jelen vannak: Soós Attila elnök, Bartha György Imre, Fodor Zoltán, Gazdusné Pankucsi Katalin, Hegedüs Andrea, Fülöp Petra Ilona, Prokaj Tamás, Szabó Attila bizottsági tagok

Később érkezett: Doszpoly Botond László bizottsági tag

Távol vannak: Révész Péter alelnök, Feketéné Dr. Hegyi-Kéri Ágnes, Göröncsér Zsolt Tibor, Kopcsó Gábor bizottsági tagok

Meghívottak:

Forgácsné dr. Vattay Zita	Önkormányzati Igazgatási Osztály, jogi ügyintéző, a jegyző képviselőjében
Szilágyi Kornél	Gazdálkodási Főosztály, főosztályvezető
Csordásné Gurbán Ágnes	Pénzügyi Osztály, osztályvezető

Jegyzőkönyvvezető: Busák Mária önkormányzati ügyintéző

Soós Attila elnök: Köszönti a Bizottság tagjait és valamennyi jelenlevőt. Megállapítja, hogy a 13 fő megválasztott bizottsági tag közül 8 fő jelen van, így a Bizottság határozatképes, az ülést megnyitja. A Bizottság ülésének napirendje megegyezik a kiküldött meghívóban szereplő nyílt ülésen tárgyalandó napirendi pontokkal. Kéri a Bizottság tagjait, szavazzanak a napirend elfogadásáról.

A Bizottság 8 igen, 0 nem és 0 tartózkodás mellett elfogadta a meghívóban szereplő napirendeket.

NYÍLT ÜLÉS

1. **Javaslat az Önkormányzat 2021. évi költségvetésének megállapításáról szóló 8/2021.(III.5.) önkormányzati rendelet módosítására és a kapcsolódó döntés meghozatalára (III. negyedéves korrekció) (Közgyűlés 1. napirend)**
2. **Javaslat a 2022. évi átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet megalkotására (Közgyűlés 2. napirend)**
3. **Javaslat az Önkormányzati Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014.(XII.19.) önkormányzati rendelet módosítására (Közgyűlés 3. napirend)**
4. **Javaslat Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata, költségvetési szervei és minősített többségi tulajdonú gazdasági társaságai, valamint a Miskolc Holding Zrt., illetve tagvállalatai között fennálló rendezetlen követelésekkel, kötelezettségekkel kapcsolatos döntések meghozatalára (Közgyűlés 5. napirend)**

15 óra 04 perckor Doszpoly Botond László bizottsági tag megérkezik az ülésre, így a Bizottság jelenlévő tagjainak száma 9 főre módosul.

1. napirend: **Javaslat az Önkormányzat 2021. évi költségvetésének megállapításáról szóló 8/2021.(III.5.) önkormányzati rendelet módosítására és a kapcsolódó döntés meghozatalára (III. negyedéves korrekció)**

Soós Attila elnök: Megkéri az előterjesztő képviselőjét, Szilágyi Kornél főosztályvezető urat, hogy röviden ismertesse az előterjesztést.

Szilágyi Kornél: Az Önkormányzat 2021. évi költségvetésének módosítására tesznek javaslatot az előterjesztésben. Az előterjesztés a rendelet-tervezeten kívül egy határozati javaslatot is tartalmaz. 2021. év márciusában az Önkormányzat költségvetése a pandémia idején került elfogadásra 38,1 milliárd forint főösszeggel. Ezt követően a 2020. évről elfogadott maradványok kerültek ráépítésre a költségvetésre, illetve legutóbb a Közgyűlés októberi ülésén módosította az I. féléves korrekció keretében a 2021. évi rendeletet. Jelen előterjesztés két részből áll. Az első részben bemutatásra kerülnek azok a változások, amelyek az I. féléves korrekció óta történtek a költségvetésben. Ezek elsősorban a központi költségvetésből érkezett olyan többlettámogatások, mint például a szociális ágazati pótlék, amit év elején a költségvetésben nem terveznek, hanem év közben került biztosításra az Önkormányzat részére. Ezek kerülnek lebontásra az érintett szervezetek felé. Megemlíti a rendkívüli önkormányzati támogatás összegét, ami szintén szerepel az előterjesztésben abból a célból, hogy a kapott 350 millió forint a felhasználásoknak megfelelően a különböző költségvetési szervekhez, önkormányzati hivatali feladatokhoz kapcsolódóan lebontásra kerüljön. Megjelenik az anyagban a lakossági víz- és csatornaszolgáltatás 42,3 millió forint támogatása, ami a MIVIZ Kft. éves működését segíti. Az állami finanszírozást átutalta a város a MIVIZ Kft. részére. Még egy tételt kiemel, a népkerti futópálya építésével kapcsolatosan benyújtott önkormányzati pályázatot, ami 42 millió forint összegű támogatásban részesült. Az anyag második része maga a korrekció. Ebben egy tételt emel ki, a Miskolci Közlekedési Vállalat 2021. évi működési támogatására biztosított további 200 millió forint önkormányzati forrást, ami megjelenik az anyagban. Ennek a fedezete az általános tartalék terhére kerül biztosításra. A rendelet-tervezet módosításának eredményeképpen a költségvetési főösszeg, a módosított előirányzat 102,1 milliárd forint összegben számszerűsíthető. Az előterjesztéshez kapcsolódó határozati javaslat az önkormányzat egyes saját bevételei és adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségek 2022-2024. évekre várható összegének megállapításáról szól. A legutóbbi Közgyűlés ülésén elfogadott Lézerpont, a Győri kapu 57. szám alatti épületének megvásárlásával kapcsolatos halasztott fizetés jelenik meg. A korábbi határozat 2. melléklete kerül módosításra ezzel a tétellel. Ezzel megteremtik az összhangot a költségvetési rendelet ilyen irányú táblázatával, rendeleti mellékletével is. Amennyiben kérdés merül fel, arra szívesen válaszol.

Soós Attila elnök: Megköszöni a tájékoztatást. A napirend felett megnyitja a vitát. Megállapítja, hogy nincs hozzászólásra jelentkező bizottsági tag, így a vitát lezárja. Bejelenti, hogy szavazás következik. Egy rendeletmódosításról és egy határozati javaslatról kell döntenie. Kéri, hogy szavazzanak a rendelet-tervezet támogatásáról.

A Bizottság 7 igen, 2 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelet-tervezetet elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

Soós Attila elnök: Kéri, hogy szavazzanak az előterjesztés szerinti határozati javaslatról.

A Bizottság 7 igen, 2 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

2. napirend: Javaslat a 2022. évi átmeneti gazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet megalkotására

Soós Attila elnök: Megkéri az előterjesztő képviselőjét, Szilágyi Kornél főosztályvezető urat, hogy röviden ismertesse az előterjesztést.

Szilágyi Kornél: Az államháztartási törvény továbbra is lehetővé teszi az önkormányzat számára, hogy az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkothasson. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet lehetőséget biztosít arra, hogy az önkormányzat és költségvetési szervei a költségvetés elfogadásának időpontjáig a bevételeiket folytatólagosan beszédhessék, a kiadásait teljesíthessék. A 2022. évi költségvetési rendelet elfogadását követően, annak hatályba lépésével egyidejűleg az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszti, és az addig beszédett bevételek, illetve a teljesített kiadások beépítésre kerülnek a jövő évi költségvetésbe. Természetesen szívesen válaszol a kérdésekre.

Soós Attila elnök: Megköszöni a tájékoztatást. A napirend felett megnyitja a vitát. Megállapítja, hogy nincs hozzászólásra jelentkező bizottsági tag, így a vitát lezárja. Bejelenti, hogy szavazás következik. Kéri, hogy szavazzanak a rendelet-tervezet támogatásáról.

A Bizottság 7 igen, 2 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelet-tervezetet elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

3. napirend: Javaslat az Önkormányzati Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014.(XII.19.) önkormányzati rendelet módosítására

Soós Attila elnök: Megkéri az előterjesztő képviselőjét, Forgácsné dr. Vattay Zita jogi ügyintézőt, hogy röviden ismertesse az előterjesztést.

Forgácsné dr. Vattay Zita: Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény szerint a képviselő-testület és szervei látják el az önkormányzati feladatokat. Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 37/2014. (XII.19.) számú rendelete tartalmazza, hogy a Közgyűlés mely hatásköröket ruházza át a polgármesterre, illetve bizottságaira. Jelen előterjesztés az alábbi módosítási javaslatokat tartalmazza az SZMSZ vonatkozásában. Az első kiemelő, ezek közül, hogy a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal jelzése alapján, a 2021. októberében módosított településkép védelméről szóló rendeletnek megfelelően az SZMSZ-nek is tartalmaznia kell a polgármesterre átruházott önkormányzati hatósági hatásköröket (településképi bejelentési eljárás, településképi véleményezési eljárás stb.) Az összhang megteremtése megtörténik a rendelet módosítás keretében. A jogalkotásról szóló törvény alapján megtörtént az SZMSZ teljeskörű jogi áttekintése is egyúttal. Ennek megfelelően a következő módosítási javaslatokat tartalmazza az előterjesztés. Rögzítésre kerül, hogy a megválasztott diákpolgármester, a diákönkormányzat elnöke, valamint és az önszerveződő közösségek által létrehozott szakmai műhelyek delegáltjai a Közgyűlés és bizottsági üléseken tanácskozási joggal rész vegyenek. Az új lakásrendelet elfogadását követően szükségessé vált az SZMSZ-ben is a hatáskör átruházás rögzítése a Városgazdálkodási és -üzemeltetési Bizottság és az Egészségügyi, Szociális és Környezet-egészségügyi Bizottság vonatkozásában egyaránt. A rendeletmódosítás érinti a Köznevelési, Kulturális, Turisztikai, Ifjúsági és Sport Bizottság átruházott hatáskörét is. A vonatkozó törvény értelmében az előadóművészeti tevékenységet végző szervezeteket az önkormányzati fenntartó nem kötelezheti évadterv benyújtására, ezért a feladat a Bizottság jogköréből kivezetésre került. Igényként merült

fel az önkormányzat működést érintő pályázatok benyújtása polgármesteri feladatkörbe történő telepítése. A Pénzügyi Bizottság véleményezési jogköréből kikerül az időszakos költségvetési beszámoló, mivel ez a beszámolás forma megszűnt. Minden Bizottság feladata közé bekerült a belső ellenőrzést érintő jogszabály által a Közgyűlés hatáskörébe utalt ügyek véleményezése. Kéri a Bizottságot szíveskedjenek az előterjesztést támogatni.

Soós Attila elnök: Megköszöni a tájékoztatást. A napirend felett megnyitja a vitát. Megállapítja, hogy nincs hozzászólásra jelentkező bizottsági tag, így a vitát lezárja. Bejelenti, hogy szavazás következik. Kéri, hogy szavazzanak a rendelet-tervezet támogatásáról.

A Bizottság 7 igen, 0 nem szavazattal, 2 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelet-tervezetet elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

4. napirend: **Javaslat Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata, költségvetési szervei és minősített többségi tulajdonú gazdasági társaságai, valamint a Miskolc Holding Zrt., illetve tagvállalatai között fennálló rendezetlen követelésekkel, kötelezettségekkel kapcsolatos döntések meghozatalára**

Soós Attila elnök: Megkéri az előterjesztő képviselőjét, Szilágyi Kornél főosztályvezető urat, hogy röviden ismertesse az előterjesztést.

Szilágyi Kornél: Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzatának Polgármestere a Közgyűlés feladat- és hatáskörében eljárva meghozta a 107/2021.(III.4.) számú határozatot, amelyben elrendelésre került, hogy a 2020. december 31. fordulónappal fennálló rendezetlen követelések, kötelezettségek állománya kerüljön az érintett felek között egyeztetésre. Ennek alapján elmondható, hogy a Miskolc Holding Zrt., a tagvállalatok, a költségvetési szervek, illetve a többségi tulajdonú gazdasági nonprofit gazdasági társaságok között elvégzésre került az egyeztetés. Ennek jegyzőkönyvben való rögzítése is megtörtént. A követelések és a kötelezettségek összegét a határozati javaslat vonatkozó mellékletei tartalmazzák. Fontosnak tartja elmondani, hogy ezek a kötelezettségek, követelések sok év alatt képződött tételekből adódnak. A teljesség igénye nélkül megtalálható a „Várost építünk” kötvénnyel kapcsolatos, 2022. július végén lejáró, esedékes visszafizetési kötelezettségek, a közösségi közlekedés veszteség ellentételezésével kapcsolatos tételek, szállítói, vevői tételek, támogatások, késedelmi kamatok és egyéb követelések és kötelezettségek. Mindenképpen elmondható, hogy rendkívül szerteágazó az érintetti kör, illetve a követelések, kötelezettségek is széles körűek és nagyon összetettek. Ezek több év alatt keletkeztek, amelyeknek a megoldása, rendezése a jelen pandémiás gazdasági környezetben nagy kihívás elé állítja az Önkormányzatot. Elmondható, hogy a rendezési elvek kidolgozása megkezdődött, azonban ez olyan komplex, összetett feladat, ahol mind adójogi, számviteli és egyéb szempontok alapján is mérlegelni kell, hogy mi lehet az a rendezési elv, ami mind az Önkormányzatnak, mind a Miskolc Holding Zrt.-hez kapcsolódó gazdasági társaságokra nézve is elfogadható, kielégítő és végrehajtható megoldási javaslatként kerülhet megfogalmazásra. Ennek érdekében 2022. július végi időpontot terjesztenek a Közgyűlés elé jóváhagyásra, amíg a komplex megoldási javaslatok kidolgozásra kerülnek.

Soós Attila elnök: Megköszöni a tájékoztatást. A napirend feletti megnyitja a vitát. Megkérdezi, hogy a Bizottság részéről van-e kérdés, vélemény, javaslat. Nem pontosan érti, hogy miről szól az a határozati javaslat, ami ennek az előterjesztésnek a végén ott van. Tekintettel arra, hogy a táblázat egyszerűsítve azt mondja, hogy az Önkormányzat szerint tartozik a Holdingnak 10 milliárd forinttal, a Holding szerint pedig 11,5 milliárd forinttal. Innentől kezdve akkor miről határoznak? Jelenleg azt látja, hogy a legtöbb területen még nincs egységes álláspont a követelésekről, kötelezettségekről. Van egy táblázat, ami mutatja, hogy a felek álláspontja szerint

ki kinek és mennyivel tartozik, de nem látja azt, hogy ez egy konszenzusos állapot lenne. Picit értetlen, hogy miről is döntenek? Azt érti, hogy vélhetőleg majd egy fél év múlva lesz egy rendezett állapot, de jelen pillanatban azon kívül, hogy mindenki „fújja a magáét”, hogy kinek mennyi a tartozása és követelése. Ebben a Közgyűlés miben tud dönteni, mintsem, hogy tudomásul veszi. Ez határozati javaslattal megerősíthető, de nem látja, hol van a Közgyűlésnek a hozzáadott értéke.

Szilágyi Kornél: Megköszöni a kérdést arra vonatkozóan, hogy hol van a Közgyűlésnek a szerepe ebben. Gyakorlatilag volt korábban egy közgyűlési döntés, amelyben előírásra került, hogy aláírt jegyzőkönyvek formájában kerüljön sor erre a tételes egyeztetésre. Ezek elkészültek, tehát a Miskolc Holding Zrt. és a tagvállalatai, az Önkormányzat, illetve költségvetési szervei, valamint a többségi tulajdonú nonprofit gazdasági társaságai elvégezték a feladatot, a jegyzőkönyvek rendelkezésre állnak. Természetesen, mint minden számviteli egyeztetés során, itt is eltérés van. Erre jó példa, hogy az eltérés legnagyobb része a közösségi közlekedés 2020. évi veszteség ellentételezése, ami 916.244 ezer forintot jelent. Az előterjesztés mellékletében látható, hogy az eltérés döntő többségében ebből adódik. Ebben az esetben az az eljárásrend, hogy a közlekedési vállalat az év végi beszámolóját elfogadja, illetve ismertté válik a várható veszteség összege, azt a beszámolójában szerepelteti. A beszámoló elfogadását, véglegesítését követően történik meg az a lépés, hogy a Közgyűlés általában június hónapban dönt arról, hogy az előző évi veszteség mértékét elismeri. Az Önkormányzat beszámolóját március közepéig kell jóváhagyásra a Magyar Államkincstár felé továbbítani. Az Önkormányzat számviteli nyilvántartásaiban év végén, tehát 2020. december 31. napján ez a kötelezettség még nem szerepelhetett, hiszen 2021. júniusában döntött erről a Közgyűlés. Ebből adódik az időbeli eltérés. A gazdálkodás sajátosságából adódóan is vannak eltérések, amelyek közérthetően nevezve „úton lévő tételek”. Gyakorlatilag az egyik fél kiállítja a számlát, elküldi a másik félnek, de az időben úgy ér oda, hogy az adott évi zárási folyamatokban már nem kerül be a tárgyévi beszámolóba, a követelések, kötelezettségek közé. Ebből adódóan is lehetnek eltérések. Szintén számviteli sajátosság, ami az önkormányzati, államháztartási alrendszer, illetve a pénzügyi számvitelt folytató gazdasági társaságok között van, hogy eltérő zárási időpontok vannak, tehát eltérő időpontig fogadja be az egyik fél a követelést, illetve a kötelezettséget, mint a másik számviteli beszámolóra kötelezett fél. Ebből adódóan természetesen vannak eltérések. Egyébként az év során ezek a követelésekből, kötelezettségekből már számos rendeződött, hiszen ez egy statikus állapot, de folyamatosan arra törekednek, hogy ezek teljesítése a kisebb összegek tekintetében megtörténhessen. Alapvetően az Önkormányzat és a Holding közötti kötvény kötelezettség, az MVK Zrt. veszteség ellentételezése, amelyek számottevő összeget jelentenek ezekből a tételekből. Arra törekednek, hogy ez a szerteágazó érintetti kör száma csökkenjen, amikor megállapodásra kerül sor. Vannak olyan költségvetési szervek, illetve gazdasági társaságok is, ahol gyakorlatilag a gazdálkodásból adódóan vannak kifizetetlen tételek, de természetesen idővel már év közben is rendeződnek.

Soós Attila elnök: Megköszöni a választ. Két gondolatot hozzáfűzne, az egyik egy pontosítás. Amikor Főosztályvezető Úr azt mondta, hogy közgyűlési döntés volt arról, hogy ezt be kell terjeszteni, akkor a Polgármester Úr döntésére gondolt márciusban. A másiktól az a véleménye, hogy miután mindenkitől be lett kérve jegyzőkönyvek formájában, hogy mik a pozíciók, arról azt gondolja, hogy valós döntési hatásköre nincs a Közgyűlésnek, így a határozati javaslat teljesen felesleges, mert nem döntenek semmiről. Maximum ezt a tájékoztatást tudják tudomásul venni, hogy a felek benyújtották a számlát. Mindenki védi a saját igazát, és a valós döntés majd jövőre június környékén lesz meg igazából. Ez jelen pillanatban mindenki által alátámasztott saját álláspont.

Szilágyi Kornél: Pontosítaná az elhangzottakat, mert mind a két fél által elfogadott álláspont. A könyvekben történő időbeli rendezés, vagy megjelenés, ami alapvetően eltérést okoz a két állomány között.

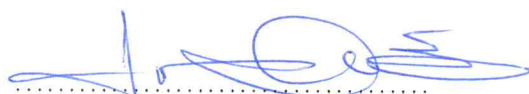
Soós Attila elnök: Bízunk abban, hogy a Közgyűlésen ebből nem alakul ki vita. Ezt nehéz lesz elmagyarázni legtöbbszörnek, hogy van rendben a másfél milliárd forint eltérés az Önkormányzat és a Holding álláspontjában, hogy ki kinek és mennyivel tartozik.

A Bizottság részéről nincs kérdés, vagy észrevétel, a vitát lezárja. Kéri, hogy szavazzanak a határozati javaslat támogatásáról.

A Bizottság 7 igen, 2 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

Soós Attila elnök: Bejelenti, hogy a napirendi pontok tárgyalásának a végére értek, megköszöni a Bizottság munkáját. Tájékoztatja a bizottsági tagokat, figyelembe véve, hogy 2021. december 16. napjára van a Közgyűlés kiírva, ezért a következő bizottsági ülés tervezett időpontja 2021. december 13-án hétfőn 15 óra. A nyílt ülést 15 óra 26 perckor bezárja.

k.m.f.



Soós Attila
elnök



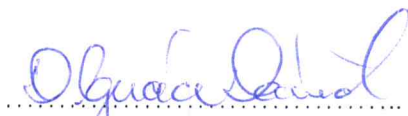
jegyzőkönyv-hitelesítő

A jegyzőkönyvet készítette:



Busák Mária
önkormányzati ügyintéző

A jegyzőkönyv törvényességi véleményezésre bemutatva:



Dr. Ignác Dávid
jegyző