

Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
Jogi és Ügyrendi Bizottsága

130233-3 /2019.

JEGYZŐKÖNYV

Készült: Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Jogi és Ügyrendi Bizottsága 2019. április 17. napján 15 óra 30 perckor, a Polgármesteri Hivatal Jogi és Igazgatási Főosztály tárgyalójában tartott nyílt üléséről.

Jelen vannak: Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök, Katona Ferenc alelnök, Cseléné Figula Edina, Farkas László, Dr. Gondos Csaba, Dr. Jacsó Pál, Albert György, Dr. Mokrai Mihály bizottsági tag

Távol maradt: Molnár Péter, Földesi Norbert bizottsági tagok

Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala részéről:

- Dr. Kovácsné dr. Omar Leila – Önkormányzati Igazgatási Osztály, jogi ügyintéző, a jegyző képviselőjében
- Szilágyi Kornél – Pénzügyi Osztály, osztályvezető
- Dr. Angyalné dr. Soltész Kitti – Jogi Osztály, osztályvezető
- Dr. Dienesné dr. Juhász Renáta – Belső Ellenőrzési Osztály, osztályvezető
- Nagyné Leskó Dóra – Belső ellenőrzési Osztály, belső ellenőr
- Dr. Pataki Anett - Kulturális, Marketing és Kommunikációs Koordinációs Osztály, osztályvezető

Jegyzőkönyvvezető: Busák Mária önkormányzati ügyintéző

Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök: Köszönti a Bizottság tagjait és a meghívottakat. Megállapítja, hogy a 10 fő megválasztott bizottsági tag közül 8 fő jelen van, így az ülés határozatképes, amelyet megnyit. Tájékoztatja a Bizottságot, hogy a meghívóban négy napirendi pont került kiküldésre, egy zárt ülésen, 3 nyílt ülésen tárgyalandó. Kéri, hogy szavazzanak a meghívó szerinti napirend elfogadásáról.

A Bizottság 8 igen, 0 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett a meghívó szerinti napirendet elfogadta.

NAPIRENDI PONTOK:

Nyílt ülés:

1. Javaslat az Önkormányzat 2018. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló zárszámadási rendelet megalkotására és kapcsolódó határozat meghozatalára (Közgyűlés 1. napirendje)
2. Javaslat helyi joganyag felülvizsgálatára (Közgyűlés 2. napirendje)
3. Javaslat a 2018. évi összefoglaló ellenőrzési jelentés jóváhagyására (Közgyűlés 6. napirendje)

Zárt ülés

4. Javaslat Miskolc város kitüntető címeinek és díjainak adományozására (Közgyűlés 8. napirendje)

1. napirend: **Javaslat az Önkormányzat 2018. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló zárszámadási rendelet megalkotására és kapcsolódó határozat meghozatalára**

Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök: Megkéri az előterjesztő képviselőjében jelen lévő Szilágyi Kornél osztályvezető urat, röviden foglalja össze az anyagot.

Szilágyi Kornél: A jogszabályi előírásoknak megfelelően elkészítésre került az Önkormányzat 2018. évi zárszámadásáról szóló előterjesztés. Az előterjesztés egy rendelet megalkotására, illetve egy határozati javaslat elfogadására tesz javaslatot. A zárszámadási rendelet-tervezetben megtalálhatóak mind a kiadási mind a bevételi oldalon az eredeti előirányzatok, a módosított előirányzatok, illetve számot adnak a bevételek és kiadások teljesítési adatairól. Bemutatásra kerül a zárszámadás keretén belül az Önkormányzat vagyoni helyzetének alakulása, illetve a maradvány megállapítás és elszámolás is része a rendeletnek. A 2018. évi főbb számok közül elmondja, hogy bevételi oldalon 82,5 milliárd forint teljesítés mutatkozik, kiadási oldalon 47,4 milliárd forint, így év végére 35,1 milliárd forint marad az Önkormányzatnál. A maradványelszámolás részeként biztosítják a 2018. évről a 2019. évre áthúzódó kötelezettségek forrásszükségletét. Ezen belül kiemeli az éveken átnyúló TOP-os illetve Modern Városok Program kapcsán folytatandó fejlesztések forrásait, amelyek ráépülnek a 2019. évi költségvetésre. A maradvány elszámolás eredményeként 253 millió forintot javasolnak az általános tartalékba helyezni. Kiemeli az adóbevételek teljesítésének alakulását, amely az eredeti tervhez képest túlteljesült. Az eredeti előirányzat 14,9 milliárd forint volt, amelyből 15,4 milliárd forint adóbevétel teljesült. Az iparüzési adóbevétel majdnem elérte a 11 milliárd forint összeget, amihez összesen 12,1 millió forint hiányzott. Az előterjesztés kiegészítő részei részletesen tartalmazzák az egyes beruházások műszaki tartalmát, illetve az egyes fejlesztések folyamatát. Úgy gondolja, hogy részletes zárszámadási előterjesztést állítottak össze. Az anyag határozati javaslat része a szokásos éves beszámoló a 2018. évi intézkedési tervben az Állami Számvevőszék előírása alapján végrehajtott feladatokról. Kéri a Bizottság támogatását.

Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök: Megkérdezi a Bizottságot, van-e kérdés, észrevétel. Megállapítja, hogy nincs kérdés, így az előterjesztés feletti vitát lezárja. Tájékoztatja a Bizottságot, hogy az előterjesztés kapcsán egy rendelet-tervezet támogatásáról és egy határozati javaslat támogatásáról kell döntést hozni. Kéri, hogy szavazzanak a rendelet-tervezet megalkotásáról.

A Bizottság 6 igen, 2 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelet-tervezetet elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök: Kéri, hogy szavazzanak az előterjesztés szerinti határozati javaslat támogatásáról.

A Bizottság 6 igen, 2 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára

2. napirend: **Javaslat helyi joganyag felülvizsgálatára**

Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök: Jelzi, hogy előterjesztői módosító indítvány érkezett az előterjesztéshez. Megkéri az előterjesztő képviselőjében jelen lévő Dr. Angyalné dr. Soltész Kitti

osztályvezető asszonyt, hogy röviden foglalja össze az anyagot.

Dr. Angyalné dr. Soltész Kitti: Az előterjesztésben olyan rendeletek hatályon kívül helyezésére tesznek javaslatot, amelyek elavultak, illetve joghatásukat már kifejtették. A Jat. 2012. évi módosítását követően már automatikusan működik, azonban a korábbi rendeletekre és módosító rendelkezésekre még nem vonatkozik, tehát azokat rendeleti szinten kell hatályon kívül helyezni. Miközben a rendeletek felülvizsgálatra kerültek, két esetben egyéb módosítási igény merült fel, amelyre tekintettel módosító indítvány került benyújtásra. Ez a módosítás az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatát és a Vagyonrendeletet érinti. A Szervezeti és Működési Szabályzatot érintő módosítások egyrészt a hatásköröket érintik. Pontosításokat tartalmaz, mint például, ahol a polgármester hatáskörébe tartozott az óvodai beiratkozás, az óvodai nyitva tartással kapcsolatos döntési jogkör, azonban a Köznevelési törvény alapján egyéb feladatkör is hárult, amelyek beépítésre kerültek a módosítás során. Továbbá a polgármester hatáskörébe helyezik az önkormányzati intézmények vezetőinek magasabb vezetői pályázatának kiírását, amely nem kizárólagos Közgyűlési hatáskör, de a megválasztás már igen. Részlegesen már megvalósult, mert a Köznevelési, Kulturális, Turisztikai, Ifjúsági és Sport Bizottság hatáskörébe tartozik az oktatási nevelési intézmények esetén a pályázatok kiírása. A Városgazdálkodási – és Üzemeltetési Bizottság hatáskörébe helyezik a közbeszerzési eljárás lefolytatásával, eljárásrenddel, felelősségrenddel kapcsolatos szabályok megalkotását is. A Vagyonrendeletben bevezetésre került egy új fogalom, a vagyonelem fogalma, amely azért volt lényeges, mert minden esetben, ha a Vagyonrendelet szerint jártak el és esetleg egy tulajdoni hányadot érintett a döntés, akkor a tulajdonosi jogkör gyakorlóját az egész vagyonelem alapján kellett figyelembe venni. Emiatt került bevezetésre a vagyonelem fogalma, a hányadokat érintő döntés esetén magát a hányadot fogják alapul venni, és a tulajdonosi jogkör gyakorlóját ez alapján fogják megállapítani. A Vagyonrendelet a nemzeti vagyontörvénnyel kapcsolatban is tartalmazott rendelkezéseket. A Vagyonrendelet sok helyen tartalmazott kizárólagos Közgyűlési hatáskörbe telepített bizonyos döntéseket, amelyek nem tartoztak oda, így a magasabb szintű jogszabályoknak megfelelően módosításra és pontosításra kerültek.

Dr. Mokrai Mihály: Megkérdezi, hogy a jogszabály a dereguláció után, mikor lesz áttekinthető formában a honlapon felöltve.

Dr. Angyalné dr. Soltész Kitti: 2019. április 18-án elfogadásra kerül a rendelet, a pontos adminisztrációs idejét nem ismeri, de úgy gondolja, hogy 30 napon belül lesz feltöltve.

Dr. Mokrai Mihály: Jelenleg követhetetlenek a jogszabályok. Utoljára 2009-ben, ő maga végezte ezt a munkát. Gyakorlatilag egységes szerkezetbe kellene a jogszabályokat kitenni a honlapra, hogy az átlag jogalkalmazók is tudják használni.

Dr. Angyalné dr. Soltész Kitti: A dereguláció 120 rendeletet érint.

Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök: Megköszöni az összefoglalót. Megkérdezi a Bizottságot, van-e kérdés, észrevétel. Megállapítja, hogy nincs kérdés, így az előterjesztés feletti vitát lezárja. Tájékoztatja a Bizottságot, hogy az előterjesztés kapcsán először a Szervezeti és Működési Szabályzatot érintő rendelet-tervezet támogatásáról kell döntést hozni. Kéri, hogy szavazzanak.

A Bizottság 6 igen, 0 nem szavazattal, 2 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelet-tervezetet elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök: Kéri, hogy szavazzanak a Vagyonrendeletet érintő rendelet-tervezet támogatásáról.

A Bizottság 7 igen, 0 nem szavazattal, 1 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelet-tervezetet elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök: Kéri, hogy szavazzanak a helyi joganyag felülvizsgálatáról szóló rendelet-tervezet támogatásáról.

A Bizottság 7 igen, 0 nem szavazattal, 1 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelet-tervezetet elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

3. napirend: Javaslat a 2018. évi összefoglaló ellenőrzési jelentés jóváhagyására

Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök: Megkéri az előterjesztő képviselőjét, hogy röviden ismertesse az előterjesztést.

Nagyné Leskó Dóra: Az előterjesztés a 2018. évi belső ellenőrzési jelentés elfogadására tesz javaslatot. A Belső Ellenőrzési Osztály a 370/2011. Kormányrendeletnek megfelelő szerkezeti formában elkészítette az éves belső ellenőrzési jelentést. A 2018. évi belső ellenőrzési terv 27 darab vizsgálatot tartalmazott, amelyek teljes egészében lefolytatásra kerültek. Ezen felül az elmúlt év során 5 darab soron kívüli vizsgálat történt. A terv készítése során előtérbe kerültek rendszerellenőrzések, valamint kiemelt figyelmet kapott az integrált kockázatkezelés vizsgálata is. A Belső Ellenőrzési Osztály elvégezte a hivatal belső ellenőrzési tevékenységét, ezen kívül megbízási szerződés alapján az önkormányzati többségi tulajdonban lévő gazdasági társaságoknál és intézményeknél a belső ellenőrzést, mivel a Pénzügyminisztérium közleménye alapján a kormányzati szektorba sorolt szervezetek esetében is érvényesíteni kell a belső ellenőrzést. Ezen kívül felügyeleti ellenőrzést végeztek, illetve megbízási szerződés alapján önkormányzatoknak is folytattak belső ellenőrzési tevékenységet. A jelentések nem csak a hiányosságokat tartalmazták, hanem javaslatokat is tettek azok megoldására. A javaslatokra tett intézkedési tervek megvalósulási aránya 88 % volt 2018. évben. A meg nem valósult intézkedések áthúzódnak 2019. évre. Kéri az előterjesztés elfogadását.

Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök: Megköszöni az összefoglalót. Megkérdezi a Bizottságot, van-e kérdés, észrevétel.

Dr. Mokrai Mihály: Megkérdezi, hogy a Belső Ellenőrzési Osztály hogyan készül fel AFS-re való átállásra.

Dr. Dienesné dr. Juhász Renáta: Nekik nem kell erre átállni, még nincs felhatalmazásuk, nem használnak ilyen programot.

Dr. Mokrai Mihály: Az Önkormányzat is át fog állni. Még két év van az átállásra, ezért kérdezi, hogy foglalkoznak-e ezzel a dologgal.

Dr. Dienesné dr. Juhász Renáta: Amint ehhez a témához becsatolásra kerülnek, fognak vele foglalkozni. Egyelőre nem kérték fel őket erre a feladatra.

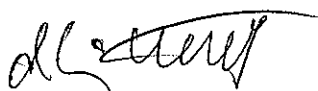
Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök: Megállapítja, hogy nincs több kérdés, így az előterjesztés feletti vitát lezárja. Kéri, hogy szavazzanak az előterjesztés szerinti határozati javaslat támogatásáról.

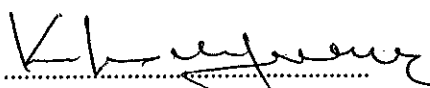
A Bizottság 8 igen, 0 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti határozati javaslatot egyhangúlag elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.

Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök: Tájékoztatja a Bizottságot, hogy a zárt ülés napirendjének tárgyalásával folytatják munkájukat, ennek megfelelően zárt ülést rendel el. A nyílt ülést 15 óra 42 perckor bezárja. Kéri, hogy csak az érintettek maradjanak az ülésteremben.

A zárt ülésről külön jegyzőkönyv készül.

k.m.f.

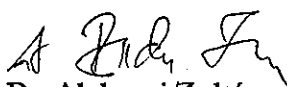

Dr. Nánási-Kocsis Norbert
Jogi és Ügyrendi Bizottság
elnök


.....
jegyzőkönyv-hitelesítő

A jegyzőkönyvet készítette:


Busák Mária

A jegyzőkönyv törvényességi véleményezésre bemutatva:


Dr. Alakszai Zoltán
jegyző 