

**Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének  
Jogi és Ügyrendi Bizottsága**

819.374-7/2018.

**JEGYZŐKÖNYV**

**Készült:** Miskolc Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének **Jogi és Ügyrendi Bizottsága 2018. május 16.** napján 15 óra 30 perckor, a Polgármesteri Hivatal Ferdetetős tárgyalójában tartott **nyílt üléséről.**

**Jelen vannak:** Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök, Katona Ferenc alelnök, Dr. Jacsó Pál, Farkas László, Dr. Gondos Csaba, Dr. Nagy Ákos, Dr. Mokrai Mihály bizottsági tag

**Később érkezett:** Molnár Péter bizottsági tag

**Távol maradt:** Földesi Norbert bizottsági tag

**Miskolc Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala részéről:**

- Dr. Kovácsné dr. Omar Leila – Önkormányzati Igazgatási Osztály, jogi ügyintéző, a jegyző képviseletében
- Polgári Mátyás – Gazdálkodási Főosztály, főosztályvezető
- Kurcsicsné dr. Zobolyák Ida – Vagyongazdálkodási Osztály, osztályvezető
- Dr. Kolozsár Márta – Adó Osztály, osztályvezető
- Dr. Dienesné dr. Juhász Renáta – Belső Ellenőrzési Osztály, osztályvezető
- Dr. Szabó András – Hatósági Osztály, osztályvezető

**Jegyzőkönyvvezető:** Sipos Melinda önkormányzati ügyintéző

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Köszönti a Bizottság tagjait és a meghívottakat. Megállapítja, hogy a 9 fő bizottsági tag közül 7 fő jelen van, így az ülés határozatképes, amelyet megnyit. Tájékoztatja a Bizottságot, hogy négy napirendi pont került kiküldésre, amelyekhez két sürgősségi napirendi pont érkezett, ezért javasolja azokat a nyílt ülés napirendjére felvenni.

**1. sürgősségi előterjesztés:** **Javaslat az Önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodásról szóló 40/2012.(XII.15.) önkormányzati rendelet módosítására, valamint egyéb vagyongazdálkodási döntések meghozatalára**

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Kéri, hogy szavazzanak a sürgősségi előterjesztés napirendre történő felvételéről.

**A Bizottság 6 igen, 0 nem szavazattal, 1 tartózkodás mellett az előterjesztést az ülés napirendjére felvette.**

**2. sürgősségi előterjesztés:** **Javaslat egyes helyi adókat érintő önkormányzati rendeletek módosítására**

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Kéri, hogy szavazzanak a sürgősségi előterjesztés napirendre történő felvételéről.

A Bizottság 6 igen, 0 nem szavazattal, 1 tartózkodás mellett az előterjesztést az ülés napirendjére felvette.

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Kéri, hogy szavazzanak a napirend elfogadásáról.

A Bizottság 7 igen, 0 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az ülés napirendjét elfogadta.

#### **NAPIRENDI PONTOK:**

##### **Nyílt ülés:**

1. **Javaslat az Önkormányzat 2017. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló zárszámadási rendelet megalkotására és kapcsolódó határozat meghozatalára**
2. **Javaslat az önkormányzati adóbevallások benyújtására vonatkozó adóeljárási szabályokról szóló 48/2013. (XII. 12.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésére**
3. **Javaslat a közterületek rendjéről szóló 13/1998. (III. 30.) önkormányzati rendelet módosítására**
4. **Javaslat a 2017. évi összefoglaló ellenőrzési jelentés jóváhagyására**

##### **Sürgősségi napirendek:**

1. **Javaslat az Önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodásról szóló 40/2012.(XII.15.) önkormányzati rendelet módosítására, valamint egyéb vagyongazdálkodási döntések meghozatalára**
2. **Javaslat egyes helyi adókat érintő önkormányzati rendeletek módosítására**

*15 óra 35 perckor Molnár Péter bizottsági tag megérkezik az ülésre, így a Bizottság jelenlévő tagjainak száma 8 főre emelkedett.*

**1. napirend:** **Javaslat az Önkormányzat 2017. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló zárszámadási rendelet megalkotására és kapcsolódó határozat meghozatalára**

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Megkéri az előterjesztő képviselőjében jelen lévő Polgári Mátyás főosztályvezető urat, röviden foglalja össze az anyagot.

**Polgári Mátyás:** A 2017. év zárásának eredményeképpen kívánják a Közgyűlés elé terjeszteni a 2017. évi zárszámadást. Ennek keretében egy önkormányzati rendelet és egy közgyűlési határozat megalkotására tesznek javaslatot. A zárszámadás keretében kezelik azokat a maradványokat, amelyek a 2017. évhez kapcsolódó intézményi finanszírozáshoz szükségesek 2018. évi teljesítéssel. Továbbá maradványok tekintetében javaslatot tesznek a működésen túl a felújításra és a felhalmozási kiadások fedezetének a kezelésére azon előirányzatok tekintetében, ahol nem valósultak meg a 2017. évi feladatok teljes körűen. A maradványelszámolás keretében,

mindezen túl, javaslatot tesznek 160 millió forint tartalékba helyezésére, továbbá a korábbi költségvetésekben szereplő hitel-előirányzatok közül 800 millió forintot meghaladó előirányzatot javasolnak elhagyni. A zárszámadással együtt a 2018. évi eredeti 40 milliárdos költségvetés további 42 milliárddal fog emelkedni, így a 2017. évi zárszámadással, illetve annak számaival ráépült költségvetés 82 milliárd forint összegre fog bővülni. Röviden, lényegi elemeit tekintve ennyit fűz a 2017. évi zárszámadáshoz, a kapcsolódó rendelethez és a határozati javaslatához. A határozati javaslat az Állami Számvevőszék 2014. évi ellenőrzéséhez kapcsolódik, ahhoz kell egy intézkedési tervet készítenie az Önkormányzatnak. A határozati javaslat ennek az elfogadására tesz javaslatot.

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Megkérdezi a Bizottságot, van-e kérdés, észrevétel. Megállapítja, hogy nincs kérdés, így az előterjesztés feletti vitát lezárja. Tájékoztatja a Bizottságot, hogy az előterjesztés kapcsán először egy rendelet megalkotásának támogatásáról kell döntést hozni. Kéri, hogy szavazzanak.

**A Bizottság 7 igen, 0 nem szavazattal, 1 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelet-tervezet megalkotását elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.**

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Az előterjesztés kapcsán egy határozati javaslat támogatásáról is döntést kell hozni. Kéri, hogy szavazzanak.

**A Bizottság 7 igen, 0 nem szavazattal, 1 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.**

2. napirend: **Javaslat az önkormányzati adóbevallások benyújtására vonatkozó adóeljárési szabályokról szóló 48/2013. (XII.12.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésére**

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Megkéri az előterjesztő képviselőjében jelen lévő dr. Koloszar Márta osztályvezető asszonyt, röviden foglalja össze az anyagot.

**Dr. Koloszar Márta:** Az előterjesztésben javaslatot tesznek önkormányzati adóbevallások benyújtására vonatkozó adóeljárési szabályokról szóló 48/2013. (XII.12.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésére. Az adózásról rendjéről szóló régi Art. felhatalmazása alapján akkor volt lehetőség adóbevallások elektronikus benyújtását lehetővé tenni, amennyiben rendelet megalkotására kerül sor. 2018. január 1-jétől az Önkormányzat elektronikus ügyintézés biztosítására kötelezett szerv. Ez azt jelenti, hogy a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezeteknek kötelesek biztosítani az elektronikus ügyintézését. Az elektronikus ügyintézésről szóló törvény, illetve az annak a végrehajtására kiadott kormányrendelet, valamint az adózás rendjéről szóló 2018. január 1-jén hatályba lépő törvény sem ad felhatalmazást arra, hogy az elektronikus ügyintézésre vonatkozóan külön rendeleti szabályozásra kerülhessen sor.

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Megköszöni az összefoglalót. Megkérdezi a Bizottságot, van-e kérdés, észrevétel. Megállapítja, hogy nincs kérdés, így az előterjesztés feletti vitát lezárja. Tájékoztatja a Bizottságot, hogy az előterjesztés kapcsán egy rendelet hatályon kívül helyezésének támogatásáról kell döntést hozni. Kéri, hogy szavazzanak.

**A Bizottság 7 igen, 0 nem szavazattal, 1 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelet-tervezet megalkotását elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.**

**3. napirend: Javaslát az a közterületek rendjéről szóló 13/1998. (III. 30.) önkormányzati rendelet módosítására**

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Megkéri az előterjesztő képviselőjében jelen lévő dr. Szabó András osztályvezető urat, röviden foglalja össze az anyagot.

**Dr. Szabó András:** Az előterjesztés a közterületek rendjéről szóló rendelet módosítására vonatkozóan tartalmaz információkat. A védett övezetekbe történő behajtás szabályainak módosítására kerül sor, a gyógyszertárak gyógyszer ellátását biztosító cégek, egyéni vállalkozók számára adja meg a rendeletmódosítás a lehetőséget, hogy ne csak reggel 6.00-9.00 óra közötti időpontban történő áruszállítás legyen megoldott, hanem délután 14.00-15.00 óra közötti védett övezetbe behajtás is biztosított legyen. Ennek az indoka a gyógyszertárak gyógyszerellátásának biztonságosabbá tétele.

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Megköszöni az összefoglalót. Megkérdezi a Bizottságot, van-e kérdés, észrevétel az előterjesztéssel kapcsolatban. Megállapítja, hogy nincs kérdés, így az előterjesztés feletti vitát lezárja. Tájékoztatja a Bizottságot, hogy az előterjesztés kapcsán egy rendeletmódosítás támogatásáról kell döntést hozni. Kéri, hogy szavazzanak.

**A Bizottság 8 igen, 0 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelet-tervezet megalkotását elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.**

**4. napirend: Javaslát a 2017. évi összefoglaló ellenőrzési jelentés jóváhagyására**

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Megkéri az előterjesztő képviselőjében jelen lévő dr. Dienesné dr. Juhász Renáta osztályvezető asszonyt, röviden foglalja össze az anyagot.

**Dr. Dienesné dr. Juhász Renáta:** A Belső Ellenőrzési Osztály elkészítette a tavalyi évről szóló beszámolóját. A 2017. évben 22 darab vizsgálatot írtak elő a tervben, amit a Közgyűlés elfogadott, és teljes egészében végrehajtásra került. Ezen túlmenően, a tavalyi évben 3 darab soron kívüli vizsgálat lefolytatása vált szükségessé. Kettő az Állami Számvevőszék vizsgálatához kapcsolódott, az egyik a Herman Ottó Múzeumban, a másik a Régió Park Miskolc Kft.-ben. A harmadik soron kívüli vizsgálat az Őszi Napsugár Otthonban volt, munkaügyi dokumentációt és magát a belső ellenőrzés működését vizsgálták. 2017. évben összesen 54 darab megállapítást tettek, amely a 70%-a megvalósult. A javasolt intézkedési tervek elfogadásra kerültek, a fennmaradó 30% 2018-ban, egy javaslatot 2019. évben fognak végrehajtani. Kiemelt figyelmet fordít a Belső Ellenőrzési Osztály a belső kontrollrendszer fejlesztésére vonatkozó javaslatokra, így megfelelnek az Állami Számvevőszék előírásainak is.

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Megköszöni az összefoglalót. Megkérdezi a Bizottságot, van-e kérdés, észrevétel az előterjesztéssel kapcsolatban. Megállapítja, hogy nincs kérdés, így az előterjesztés feletti vitát lezárja. Tájékoztatja a Bizottságot, hogy az előterjesztés kapcsán egy határozati javaslat elfogadásának támogatásáról kell döntést hozni. Kéri, hogy szavazzanak.

**A Bizottság 8 igen, 0 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti határozati javaslatot egyhangúlag elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.**

Sürgősségi 1. napirend: **Javaslat az Önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodásról szóló 40/2012.(XII.15.) önkormányzati rendelet módosítására, valamint egyéb vagyongazdálkodási döntések meghozatalára**

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Megkéri az előterjesztő képviselőjében jelen lévő Kurcsicsné dr. Zobolyák Ida osztályvezető asszonyt, röviden foglalja össze az anyagot.

**Kurcsicsné dr. Zobolyák Ida:** Az előterjesztésben egyrészt a vagyonrendelet módosítására tesznek javaslatot, törzsvagyonból kivonás tekintetében. Egy 114 m<sup>2</sup>-es kis területéről van szó, ami egy telekalakítás végrehajtásához szükséges. Az előterjesztés további részében civil és egyéb szervezetek részére történő helyiséghasznosításra tesznek javaslatot. A Miskolci Csodamalom Bábszínház Nonprofit Kft. egy raktárhelyiség biztosítását kérte a Király utca 1. szám alatt. A Martin-Kertvárosi Nyugdíjas Klub a Kisfaludy utca 39. szám alatt, – aki egyébként is több területrészt használ – a tevékenységükhöz a továbbiakban kéri biztosítani egy 93 m<sup>2</sup>-es ingatlanrész használatát is. A Borsodi Jelnyelvi és Kommunikációs Központ Közhasznú Egyesület eddig is használta a Corvin utca 3. fsz/4. szám alatti helyiséget. 2018. április 30. napjával lejárt a használati jogviszonya, ennek eredeti feltételekkel történő további biztosítását kérelmezte. A Rocksuli Egyesület szintén eddig is használta az Ady Endre utca 14/A. szám alatti pinchelyiséget. A továbbiakban is kéri biztosítani a helyiség használatát az eredeti szerződésben foglaltaknak megfelelően. A Tiszáninneri Református Egyházkerület új kérelemmel fordult az Önkormányzathoz, ők a volt TIGÁZ irodahelyiségét a Széchenyi utca 56. szám alatt kéri biztosítani eddigi tevékenységük további folytatására. A Diósgyőri Szent Ferenc Katolikus Általános Iskola, illetve annak fenntartója az Egri Egyházmegye az iskola közelében található beépítetlen területet kéri biztosítani a szülők, illetve az ott dolgozók részére parkoló kialakítása céljából. Még egy javaslat került megfogalmazásra az előterjesztésben, a MIDMAR Nonprofit Kft. kapcsán. A Széchenyi utca 16. szám alatti helyiséget a társaság korábbiakban bérelte, – a Turisztika Kft.-től vette annak idején át, amit már visszaadott az Önkormányzat számára – viszont a Turisztika Kft. végzett ezen értéknövelő beruházást, amit amikor átvett a MIDMAR Nonprofit Kft. ezen beruházást is átvette, több, mint 26 millió forint értékben. Ezt térítésmentesen átadja az Önkormányzat részére azzal, hogy az ÁFA fizetési kötelezettséget megtéríti a MIDMAR Nonprofit Kft. részére az Önkormányzat. Ezzel a jogügylet lezárásra kerül.

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Megköszöni az összefoglalót. Megkérdezi a Bizottságot, van-e kérdés, észrevétel az előterjesztéssel kapcsolatban.

**Dr. Gondos Csaba:** Az 501/4-es és az 5-ös helyrajzi számú ingatlan az árok. Térképről megítélve az a Holt-Sajónak egy része volt korábban. Megkérdezi, hogy ezeknek a vízfolyás jellege megszűnt-e, és az árok besorolása változni fog-e a telekalakítás során.

**Kurcsicsné dr. Zobolyák Ida:** Igen, ezeket az Építési Szabályzat teljesen kivonhatónak rendeli. Ezen a területen már csak az ingatlan-nyilvántartási besorolás tartalmazza ezt. A telekalakítás következtében változni fog a besorolása.

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Megkérdezi a Bizottságot, van-e további kérdés, észrevétel az előterjesztéssel kapcsolatban. Megállapítja, hogy nincs kérdés, így az előterjesztés feletti vitát lezárja. Tájékoztatja a Bizottságot, hogy az előterjesztés kapcsán egy rendelet-tervezet, és hét határozati javaslat támogatásáról kell döntést hozni. Kéri, hogy szavazzanak.

**A Bizottság 7 igen, 0 nem szavazattal, 1 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelet-tervezetet elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.**

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Kéri, hogy szavazzanak most az I. határozati javaslat támogatásáról.

**A Bizottság 7 igen, 0 nem szavazattal, 1 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti I. határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.**

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Kéri, hogy szavazzanak most az II. határozati javaslat támogatásáról.

**A Bizottság 7 igen, 0 nem szavazattal, 1 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti II. határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.**

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Kéri, hogy szavazzanak most az III. határozati javaslat támogatásáról.

**A Bizottság 7 igen, 0 nem szavazattal, 1 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti III. határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.**

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Kéri, hogy szavazzanak most az IV. határozati javaslat támogatásáról.

**A Bizottság 7 igen, 0 nem szavazattal, 1 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti IV. határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.**

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Kéri, hogy szavazzanak most az V. határozati javaslat támogatásáról.

**A Bizottság 7 igen, 0 nem szavazattal, 1 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti V. határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.**

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Kéri, hogy szavazzanak most az VI. határozati javaslat támogatásáról.

**A Bizottság 7 igen, 0 nem szavazattal, 1 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti VI. határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.**

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Kéri, hogy szavazzanak most az VII. határozati javaslat támogatásáról.

**A Bizottság 7 igen, 0 nem szavazattal, 1 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti VII. határozati javaslatot elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.**

**Sürgősségi 2. napirend:    **Javaslat egyes helyi adókat érintő önkormányzati rendeletek módosítására****

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Megkéri az előterjesztő képviselőjében jelen lévő dr. Koloszar Márta osztályvezető asszonyt, röviden foglalja össze az anyagot.

**Dr. Koloszar Márta:** Az előterjesztés javaslatot tesz egyes helyi adókat érintő önkormányzati rendeletek módosítására. A módosítást a rendeletek hatályos jogszabályi környezethez való igazítása indokolja, ugyanis a rendeletekben hivatkozott adózás rendjéről szóló törvény 2018. január 1-jétől hatályon kívül helyezésre került. Így a hatályos törvény megnevezésének beiktatása válik szükségessé. Az építményadóról szóló önkormányzati rendeletben két helyen nyelvhelyességi hiba miatt szükséges technikai módosítás. A telekadóról szóló törvényben nem maga a jogszabály megnevezése változik, hanem a jogszabály által az adózás rendjéről szóló törvény megnevezése, az azáltal használt bevallás fogalom, az adat bejelentése változik, így ennek megfelelően szükséges a rendelet szövegét módosítani. A helyi iparűzési adóról szóló rendelet módosítását szintén a jogszabályi környezet változása indokolja. Az önkormányzati rendelet adómentességet biztosít azon vállalkozások számára, akiknek a vállalkozások részére, akiknek a húszmillió forintot nem éri el a védőnői és háziorvosi vállalkozások szintű adóalapja nem éri el az egymillió forintot, illetve azon vállalkozások számára, akiknek a vállalkozások szintű adóalapja nem éri el a vállalkozások szintű adóalapja. A helyi adóról szóló törvénynek 2017. január 1-jétől hatályon kívül helyezésre került azon rendelkezése, amely szerint ezen támogatásokat az Európai Unió szabályozásával összhangban csekély összegű de minimis támogatásoknak minősítette. Ez a rendelkezés a helyi adótörvénybe 2016. január 1. napján került beiktatásra, ugyanakkor a Bizottság kiadott májusban egy közleményt, amiben meghatározta, hogy milyen kritériumok mentén minősülhet támogatás állami támogatásnak. Azon esetekben, ahol az adómentességen keresztül biztosított közvetett támogatás nem hat ki a tagállamok közötti versenyre, nem torzítja, illetve befolyásolja a tagállamok közötti kereskedelmet, azon esetekben nem kell ezeket az uniós szabályokat alkalmazni. Ezért tesznek javaslatot arra, hogy a helyi iparűzési adóról szóló rendeletből a de minimis támogatásokra vonatkozó rendelkezések is kerüljenek ki a helyi adótörvénnyel összhangban.

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Az előterjesztés feletti vitát megnyitja. Megállapítja, hogy nincs kérdés, így az előterjesztés feletti vitát lezárja. Tájékoztatja a Bizottságot, hogy az előterjesztés kapcsán egy rendelet-tervezet támogatásáról kell döntést hozni. Kéri, hogy szavazzanak.

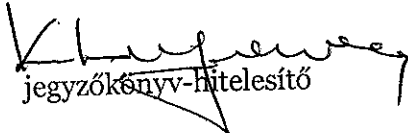
**A Bizottság 8 igen, 0 nem szavazattal, 0 tartózkodás mellett az előterjesztés szerinti rendelet-tervezetet egyhangúlag elfogadásra javasolja a Közgyűlés számára.**

**Dr. Nánási-Kocsis Norbert elnök:** Tájékoztatja a Bizottságot, hogy a napirendek végére értek. Megköszöni a Bizottság munkáját és a nyílt ülést 15 óra 52 perckor bezárja.

  
**Dr. Nánási-Kocsis Norbert**

.....  
Jogi és Ügyrendi Bizottság  
elnök

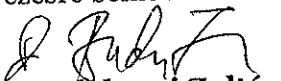
k.m.f.

  
jegyzőkönyv-hitelesítő

A jegyzőkönyvet készítette:

  
**Sipos Melinda**

A jegyzőkönyv törvényességi véleményezésre bemutatva:

  
**Dr. Alakszai Zoltán**  
jegyző

7 h